



Postbus 27, 4500 AA Oostburg

rkc@gemeentesluis.nl

Ambtelijk secretariaat mw. J. Zonnevillage 0117 – 457 313

CONCEPT

JAARPLAN 2017- 2018

REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE SLUIS

Rekenkamercommissie Sluis

Voorzitter

D.J. Dees

Postbus 27

4500 AA Oostburg

rkc@gemeentesluis.nl

De Rekenkamercommissie van de Gemeente Sluis:

De Rekenkamercommissie van de Gemeente Sluis (verder de RKc) bestaat uit twee raadsleden, twee externe leden, heeft een externe voorzitter en wordt ondersteund door een ambtelijk adviseur en een ambtelijk secretaris. De RKc heeft een onafhankelijke positie binnen de Gemeente. Haar doel is de gemeenteraad te ondersteunen bij zijn controlerende taak. De RKc voert onderzoek uit, waarbij zij antwoord wil krijgen op vragen zoals: zijn de doelen van het gemeentelijke beleid bereikt; zijn de voorbereiding en de uitvoering van het beleid efficiënt verlopen; welke aanbevelingen zijn nodig om de doeltreffendheid te vergroten?

In de onderzoeken van de RKc wordt teruggekeken naar het verleden, met als nadrukkelijke bedoeling te leren voor de toekomst. Daarnaast is er ook ruimschoots aandacht om de Gemeenteraad te faciliteren, middels het doen van onderzoeken, in haar functioneren en dan met name op complexe dossiers.

De RKc stelt een meerjarig onderzoeksplan op dat jaarlijks wordt bijgesteld op basis van de actuele ontwikkelingen en nieuwe inzichten.

Het functioneren van de RKc is gereguleerd in de "Verordening Rekenkamercommissie 2010" en in het "Reglement van Orde Rekenkamercommissie Sluis"

Samenstelling:

Leden:

- mevr. A.V. (Astrid) van Kleef (fractie VVD)
- mevr. J.A. (Joyce) Kramer (fractie PvdA)
- dhr. ing. E. (Erwin) de Koster CIA CISA RO (extern lid)
- dhr. drs. ing. R.D.J. (Remy) Lemmens

Voorzitter: dhr. D.J. (Daan) Dees

Secretaris: mevr. J.E.J. (Jozian) Zonnevillage

Adviseur: mr. P.T.G. (Paul) Claeijs

Contact:

Post: Postbus 2700
4500 AA Oostburg

Telefoon: 0117 - 457 313

E-mail: rkc@gemeentesluis.nl

Website: www.gemeentesluis.nl / Bestuur en Organisatie / Gemeenteraad / Rekenkamercommissie

Postbus 27, 4500 AA Oostburg rkc@gemeentesluis.nl Ambtelijk secretariaat mw. J. Zonnevrije 0117 – 457 313

Inhoudsopgave

- I. Inleiding
- II. Onderzoeken in 2016 - 2017
- III. Onderzoeksplan 2017 - 2018
- IV. Communicatie
- V. Contacten
- VI. Budget
- VII. Slot

I. Inleiding

Sinds de invoering van de nieuwe Gemeentewet is de controlefunctie van de gemeenteraad belangrijker geworden. De RKc kan de gemeenteraad helpen en ondersteunen in die taak door te onderzoeken of het gemeentebestuur haar werk goed doet.

Met andere woorden: De RKc doet onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gevoerde bestuur. Zo kan zij bijvoorbeeld nagaan of het gemeente bestuur het geld dat zij tot haar beschikking heeft wel goed besteedt. Ook kan zij kijken naar de uitvoering van gemeentelijke taken.

De uitkomsten van het onderzoek worden gerapporteerd aan de gemeenteraad. Die kan het College vragen maatregelen te treffen en/of zelf besluiten nemen.

De RKc is vrij in haar handelen. Dit betekent dat zij niet in opdracht werkt. Zij mag zelf bepalen of en wat zij gaat onderzoeken (zie artikel 11 van de verordening RKc; zie hieromtrent ook de brief van het Ministerie van Binnenlandse Zaken van 9 juli 2007).

Hoe de RKc haar onderzoeksonderwerpen kiest en op welke wijze zij de onderzoeken aanpakt en uitvoert, is weergegeven in de notitie van september 2007 inzake het functioneren van de Rekenkamercommissie van de Gemeente Sluis (zie onder 'Rekenkamercommissie' op de website van de gemeente).

De algemene uitgangspunten voor het functioneren van de RKc van de Gemeente Sluis zijn vastgelegd in de "Verordening Rekenkamercommissie 2010" en in het "Reglement van Orde Rekenkamercommissie Sluis".

In dit jaarplan 2017 - 2018 wordt beschreven welke onderwerpen in 2017 en 2018 in aanmerking komen voor een onderzoek. Ook de lopende onderzoeken en de overige activiteiten komen aan bod. Aan het eind volgt een financiële onderbouwing en het budget voor 2017.

De Rekenkamercommissie blijft in 2017 openstaan voor suggesties van raadsleden, maar uiteraard ook van burgers.

Zie daarvoor onze pagina op de gemeentelijke website www.gemeentesluis.nl

Selectie van onderzoeksonderwerpen

De selectie van onderzoeksonderwerpen is inhoudelijk een belangrijk en bestuurlijk een interessant onderwerp in het functioneren van de gemeentelijke rekenkamercommissie. Enerzijds zijn de gemeentelijke rekenkamercommissies uitdrukkelijk ingesteld om de gemeenteraden te ondersteunen bij hun kaderstellende en controlerende taken, anderzijds heeft de wetgever bewust gekozen voor een onafhankelijke positionering van de rekenkamer commissies. Daarom is de Rekenkamercommissie Sluis zelf verantwoordelijk voor de selectie van de te onderzoeken onderwerpen. Maar ook kan, op grond van artikel 10 vierde lid van de "Verordening Rekenkamercommissie 2010", de Gemeenteraad



Postbus 27, 4500 AA Oostburg rkc@gemeentesluis.nl Ambtelijk secretariaat mw. J. Zonnevrije 0117 – 457 313

de RKc gemotiveerd een onderwerp voorstellen voor onderzoek. Wel sluiten de onderzoeken goed aan bij de actualiteit en vindt er overleg plaats over de onderwerpen.

I. **Onderzoeken in 2016**

In 2016 is het over meer jaren gespreide onderzoek Masterplan Aantrekkelijk Oostburg definitief afgerond. De aanleiding tot dit onderzoek was om in kaart te brengen of de beheersing van zogenaamde grote projecten in de Gemeente Sluis op een adequate wijze is ingericht. Meer specifiek heeft het onderzoek zich gericht op de kwaliteit van de informatievoorziening aan de Gemeenteraad en de wijze waarop de Gemeenteraad inhoud geeft aan haar taak om kaders te stellen, te controleren, verantwoording af te nemen en het toezicht te organiseren. Met name bij grote projecten die zich over een langere periode uitstrekken en waarbij de omstandigheden in en door de tijd veranderen is een optimale beheersing essentieel om de kaderstellende en controlerende functie te kunnen uitvoeren. De definitieve afronding heeft haar beslag gekregen middels een uitgebreide presentatie aan de Gemeenteraad in de vorm van een workshop. Tevens is aangeboden om ook follow ups te verzorgen indien gewenst. Het uiteindelijke raadsvoorstel, met daarin een eenvoudig stroomschema en aanbevelingen om de beheersing van grote projecten in de Gemeente is aangenomen en geïmplementeerd.

Inhoudelijke informatie is te vinden op www.gemeentesluis.nl / Bestuur en Organisatie / Gemeenteraad / Rekenkamercommissie.

2016 was het jaar waarin het onderzoek "Toerisme in de Begroting" (van de Gemeente) is uitgevoerd. Toerisme en aanverwante economische dragers zijn essentieel, zelfs existentieel, voor de Gemeente Sluis. De relatief dunbevolkte gemeente heeft buitengewone aantrekkingskracht op toeristen uit binnen- en buitenland en vele lokale ondernemers hebben hier op in gespeeld en doen dat nog steeds zodat er een bruisende toeristische sector floreert. Het onderzoek richtte zich op de impact die dit heeft op de Gemeentelijke begroting. De begroting is doorspekt met elementen die geheel of gedeeltelijk aan het toeristisch product zijn gerelateerd. Het rapport wordt uitgebreid gepresenteerd in het eerste kwartaal 2017. Doel is om inzicht in de materie aan de leden van de Gemeenteraad te verschaffen en daarmee tot meer gefundeerde en evenwichtiger besluitvorming te kunnen komen.

In 2016 is er veel aandacht geschonken door de RkC aan het opzetten van een onderzoek "Grip op de Gemeenschappelijke Regelingen". Reeds in 2015 is er in veel breder verband geconstateerd dat de onderscheidene Gemeenteraden die participeren in een behoorlijk aantal Gemeenschappelijke Regelingen weliswaar in hebben gestemd met participatie in de betreffende regeling op basis van voorgespiegelde efficiencyvoordelen op bestuurlijk, organisatorisch en financieel vlak maar dat daarna het gevoel nog grip te kunnen behouden op deze regeling sterk is weggeëbd. Het onderzoek spitst zich toe op het herstellen van de noodzakelijke grip die Gemeenteraden en hun leden moeten hebben op de Gemeenschappelijke Regelingen. Samenwerking met andere stakeholders heeft gezorgd voor voortschrijdende inzichten en deze kunnen in 2017 leiden tot een tool die enerzijds inzicht borgt en anderzijds de kaderstellende en controlerende taak van de Raad in deze sterk bevordert.

III. **Onderzoeksplan 2017**

De RkC heeft een meerjaren onderzoeksplan opgesteld. Dit onderzoeksplan wordt jaarlijks bijgesteld op basis van de actuele ontwikkelingen en nieuwe inzichten.

Tijdens de besprekingen in de RkC zijn er zowel door de externe leden als door de raadsleden suggesties aangedragen voor mogelijke thema's en onderwerpen voor onderzoek. Per onderwerp heeft de rekenkamercommissie gekeken in welke mate het voldoet aan onze criteria:

Postbus 27, 4500 AA Oostburg rkc@gemeentesluis.nl Ambtelijk secretariaat mw. J. Zonnevrije 0117 – 457 313

- Het maatschappelijke belang
- De belevingswereld van de burger in de gemeente Sluis
- Het potentiële financiële belang
- De toegevoegde waarde van het onderzoek
- De signaalwerking
- De kwaliteiten en het gezag van de Rekenkamercommissie
- De looptijd van het onderzoek

Bij deze inventarisatie van onderwerpen voor onderzoek nemen we ook mee of de noodzaak bestaat voor een nazorgonderzoek naar een eerder door de RKc uitgevoerd onderzoek. Daarbij gaan we na in hoeverre de raadsbesluiten naar aanleiding van onze onderzoeken door het college zijn uitgevoerd.

Onderzoeksonderwerpen voor 2017 en 2018

De volgende onderzoeksonderwerpen zullen - al dan niet gecombineerd met elkaar - worden opgepakt in de loop van 2017 en 2018:

1. Onderzoek Toerisme in de Begroting. Dit onderzoek is in de fase van afronding. De presentaties en aanbevelingen staan als onderdeel van de behandeling in de Raad geagendeerd voor de bestuurlijke cyclus van maart 2017.
2. Onderzoek Grip op Gemeenschappelijke Regelingen. Dit onderzoek heeft geleid tot voortschrijdend inzicht om een tool beschikbaar te krijgen voor de Raadsleden zodat er veel meer inzicht komt in de onderscheiden plan- en control cycli van de betreffende regelingen. Met name het benutten van het juiste momentum moet leiden tot aanzienlijk meer grip op de beïnvloedbare besluitvorming bij de Gemeenschappelijke Regelingen met vooral veel accent op de kaderstellende en controlerende functies van de Raad.
3. Onderzoek Sociaal Domein. Het Sociaal Domein is een snel ingeburgerd begrip wat te pas en te onpas gebruikt wordt en waarmee bedoeld wordt alles wat onder Gemeentelijke verantwoording valt, sinds 2015, op het gebied van jeugdzorg, werk en inkomen en zorg aan langdurig zieken en ouderen. Gemeenten krijgen uiteindelijk 1 budget vanuit het Gemeentefonds om de participatie in de maatschappij te bevorderen. Deze taken werden voorheen deels vanuit de Rijksoverheid uitgevoerd. Dit betreft een erg omvangrijk terrein en er zijn grote geldstromen mee gemoeid. Bovendien is er voortschrijdend inzicht in deze relatief nieuwe Gemeentelijke taken. Het onderzoek wat de RKc voornemens is uit te voeren in 2017 richt zich aanvankelijk op de grote lijnen van het Sociaal Domein. Door het inventariseren van alle Gemeentelijke verantwoordelijkheden en deze te vergelijken met de praktijk zoals deze zich ontwikkeld heeft sedert 2015 krijgen we in kaart op welke deelgebieden er omissies zijn, risico's gelopen worden en hoe de inwoners van de Gemeente Sluis kunnen participeren ten opzichte van andere Gemeenten in Nederland. Hierbij zal een duidelijke focus op de houdbaarheid van een aantal nog te bepalen verschillende deelgebieden worden gelegd. Tevens zal er duidelijk worden gezocht naar aansluiting bij de onderscheiden rollen van de Gemeenteraad en de mogelijkheden die de Raad heeft om die rollen invulling te geven. Bij dit onderzoek zullen we uiteraard externe kennis en ervaring inhuren.

Daarnaast is van belang een paar ontwikkelingen te benoemen die de RKc bezig houdt en die mogelijk impact zullen hebben in 2017.

In Nederland zijn er Gemeentelijke Rekenkamers en Rekenkamercommissies. De laatste categorie wijkt af van de eerste doordat er tevens Raadsleden zitting hebben in de Rekenkamer(commissie).

Postbus 27, 4500 AA Oostburg rkc@gemeentesluis.nl Ambtelijk secretariaat mw. J. Zonnevillage 0117 – 457 313

Om een aantal moverende reden wenst Minister Plasterk van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de Rekenkamercommissiefunctie te beëindigen en voor alle Gemeenten over te gaan tot een Rekenkamer, al dan niet gezamenlijk met andere Gemeenten. De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de RKc en de inrichting en de vorm daarvan ligt bij de Raad. Landelijke besluitvorming over dit dossier valt te verwachten in 2017.

In 2016 hebben we een aantal eerste stappen gezet om samenwerking te zoeken met Hogeschool Zeeland en met het Kenniscentrum Kusttoerisme. We willen deze, premature, samenwerking graag passend verder uitbouwen om daarmee enerzijds de kennis en de capaciteit om kennis te vergaren op Zeeuws niveau te benutten en anderzijds te participeren in het leveren van specifieke West Zeeuws Vlaamse data.

IV. **Communicatie**

De Rekenkamercommissie hecht veel waarde aan een goede interne en externe communicatie. Zo houdt de commissie alle inwoners op de hoogte van haar activiteiten door het actueel houden van haar pagina op de gemeentelijke website. Het Jaarplan 2017 -2018 van de RKc zal eveneens op de website van de Gemeente Sluis worden geplaatst, en worden aangeboden aan de gemeenteraad en het college.

Ook zal de RKc gebruik gaan maken van het *Infobulletin voor de Raadsleden* om actuele informatie (aankondiging Jaarplan, start onderzoek, voortgang onderzoek, behandeling onderzoeksrapport in Commissie- en Raadsvergadering ed.) te verstrekken.

V. **Contacten**

De RKc vindt het belangrijk om contact te hebben met andere rekenkamer(commissie)s. Om die reden zullen ook in 2017 een aantal provinciale en landelijke bijeenkomsten bijgewoond worden. Daarnaast is de RKc lid van de landelijke vereniging van gemeentelijke rekenkamers (de NVRK) en van de Lokale Rekenkamer.

VI. **Budget**

De RKc is bevoegd binnen een aan haar bij de begroting beschikbaar gesteld budget uitgaven te doen ten behoeve van de uitvoering van haar taken. Het gedeelte van het onderzoeksbudget dat niet wordt besteed wordt gereserveerd voor volgende jaren, met dien verstande dat de hoogte van de reserve niet hoger mag zijn dan de helft van het jaarbudget.

Voor de onderzoeken van de RKc en de overige activiteiten is er voor 2017 een budget van € 23.665. De Rekenkamercommissie is voor de besteding van het budget uitsluitend verantwoordelijk verschuldigd aan de Raad. Het budget 2017 zal naar verwachting als volgt worden besteed:

Budget 2017

Budget 2016

Postbus 27, 4500 AA Oostburg rkc@gemeentesluis.nl Ambtelijk secretariaat mw. J. Zonnevrije 0117 – 457 313

Personeelslasten en vergoeding externe leden	€ 9.000	€ 9.000
Onderzoeken door derden	- 12.500	- 12.500
Overige lasten	<u>2.165</u>	<u>2.165</u>
<i>Totaal</i>	€ 23.665	€ 23.665

De 'Reserve Rekenkamercommissie' bedroeg per 1 januari 2017 € **11.832,50**

VII. Slot

Tot slot hierbij de missie van de RKc Sluis:

De Rekenkamercommissie van de Gemeente Sluis wil door gericht onderzoek, quick scans en praktische adviezen op actieve wijze he/pen de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het bestuurlijk handelen van de gemeente Sluis te versterken. Met oog voor wat er in de gemeente leeft en op basis van risicoanalyse streeft de commissie naar praktisch toepasbare bijdragen voor het gemeentebestuur. Het doe/ van de Rekenkamercommissie is om vanuit haar onafhankelijke positie en een evenwichtige selectie van onderzoeksthema's de kaderstel/ende (beleidsvormende) en controlerende rol van de gemeenteraad te ondersteunen.

Met onze onderzoeksrapporten willen we met name het lerend vermogen bij de Gemeenteraad ondersteunen. Onze invalshoek voor onderzoek blijft de versterking van het functioneren en presteren van de gemeente Sluis.

Kennis en ervaring uitwisselen door samenwerking met andere rekenkamercommissies is voor de RKc Sluis eveneens van groot belang. Daarmee kan immers meer invulling worden gegeven aan ons streven een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het openbaar bestuur, en aan het uitgangspunt van de lerende organisatie.

De RKc van de Gemeente Sluis is van mening dat met het opstellen van dit **Jaarplan 2017-2018** een verdere stap zal worden gezet in de richting van de realisatie van deze doelstellingen.

Gemeente Sluis, juni 2017