

Datum vergadering	2 juli 2020
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het vrijgeven voor inspraak van het concept Beleidsplan Sociaal Domein 2020-2024
Portefeuillehouders	wethouders M. Poissonnier en J. Werkman
Samenvatting	
<p>In de kadernota 2019-2022 en de begroting 2019-2022 is gesignaleerd dat Sluis, zoals veel gemeenten in Nederland, te maken heeft met oplopende tekorten in het sociaal domein. Daarom is in de begroting voor 2019 t/m 2022 een taakstellende bezuiniging opgenomen die oploopt tot circa 1,7 miljoen euro in 2022. Dit noopt ons om kritisch te kijken naar ons beleid ten aanzien van het Sociaal Domein, rekening houdend met de financiële, inhoudelijke, beleidsmatige en juridische kaders.</p> <p>Het concept Beleidsplan Sociaal Domein 2020-2024 geeft mede invulling aan deze taakstelling. Met dit voorstel verzoeken wij uw raad om het concept beleid vrij te geven voor inspraak. Het concept beleidsplan zal vervolgens voor een periode van 8 weken ter inzage worden gelegd. Vaststelling van het beleidsplan is voorzien in oktober 2020.</p>	

Aan de raad,

Inleiding

In de kadernota 2019-2022 en de begroting 2019-2022 is gesignaleerd dat Sluis, zoals veel gemeenten in Nederland, te maken heeft met oplopende tekorten in het sociaal domein. Daarom is in de begroting voor 2019 t/m 2022 een taakstellende bezuiniging opgenomen die oploopt tot circa 1,7 miljoen euro in 2022. Dit noopt ons om kritisch te kijken naar ons beleid ten aanzien van het Sociaal Domein, rekening houdend met de financiële, inhoudelijke, beleidsmatige en juridische kaders.

Het concept Beleidsplan Sociaal Domein 2020-2024 geeft mede invulling aan deze taakstelling. Met dit voorstel verzoeken wij uw raad om het concept beleid vrij te geven voor inspraak.

Procesverloop

Om aan deze taakstellende bezuiniging te kunnen voldoen heeft ons college begin 2019 het Aanvalsplan Sociaal Domein vastgesteld (met als onderlegger het Verbeterplan Jeugd). Vervolgens is het Aanvalsplan Sociaal Domein vertaald in een Uitvoeringsplan fase 1 dat in september 2019 is vastgesteld. In het uitvoeringsplan is de volgende opdrachtformulering opgenomen:

Breng beleid en uitvoering van de gemeentelijke taken/dienstverlening in het sociaal domein binnen de financiële, inhoudelijke, beleidsmatige en juridische kaders. Het is daarbij van belang om een en ander organisatorisch goed in te bedden.

In de periode tot oktober is gewerkt aan definiëring, afbakening van het te onderzoeken gebied en inventarisatie van de diverse beleidsvelden. In deze periode zijn tevens gesprekken gevoerd met externe stakeholders in het kader van de herziening van de visie Krachtig Verbonden.

Vervolgens is de gemeenteraad tijdens informatieve raadsbijeenkomsten op 18 en 25 februari 2020 bijgepraat over de mogelijke beleidsrichtingen. De gemeenteraad heeft tijdens de laatste bijeenkomst aangegeven dat de informatie nog niet op een niveau is waarop het innemen van standpunten mogelijk wordt gemaakt. De gemeenteraad heeft gevraagd om inzicht in de scenario's en de onderbouwing ervan om standpunten te kunnen innemen.

Vervolgens zijn aan de hand van een intensief proces met vele medewerkers binnen het sociaal domein en met medewerking van de Ondernemingsraad de keuzescenario's geformuleerd om te komen tot een beleidsplan Sociaal Domein.

Op 29 mei jl. heeft de stuurgroep Sociaal Domein de scenario's met voorkeursscenario (bijlage a) toegezonden aan de externe stakeholders en de gemeenteraad met het verzoek om uiterlijk 10 juni a.s. eventuele input te leveren. In bijgevoegd vertrouwelijk document (bijlage b) vindt u een overzicht van de ontvangen input en de bijbehorende ontvangen reacties.

Op basis van de voorkeursscenario's en de ontvangen input daarop van de externe stakeholders en de gemeenteraad is bijgevoegd concept Beleidsplan Sociaal Domein (bijlage c) opgesteld.

Concept Beleidsplan Sociaal Domein 2020-2024

Voor de inhoud van het concept beleidsplan verwijzen wij u naar bijlage c. Daarbij wensen wij op te merken dat de omvang van de taken binnen het Sociaal Domein zeer conjunctuurgevoelig is. De gevolgen zijn nu reeds merkbaar als het gaat om de Coronacrisis. Het beleidsplan zoals dat nu voorligt, is echter gebaseerd op de situatie zoals die gold voor de Coronacrisis.

Het beleidsplan is een samenvoeging van beleidsuitgangspunten en waarden, waarvan een aantal in afwachting van regionale en provinciale ontwikkelingen die nog niet tot besluitvorming zijn gekomen zoals de Gecertificeerde Instellingen (GI's), Toekomstige Zorg West Zeeuws-Vlaanderen en Masterplan Kindvoorzieningen. Het beleidsplan is vanuit het perspectief van de burger geschreven en is opgebouwd aan de hand van de volgende vier basiswaarden:

1. Sluis in Samenkracht
2. Inclusief Sluis
3. Toegankelijk, laagdrempelig en doelmatig
4. Toekomstbestendig en kostenbewust

Daarmee is de thema-indeling zoals die is gehanteerd in het scenariodocument dat ten grondslag ligt aan dit beleidsplan losgelaten.

Zoals hiervoor aangegeven vormt het scenariodocument de basis voor het beleidsplan. Het scenariodocument bevatte alle scenario's die kunnen bijdragen aan de taakstellende bezuiniging. Niet alle scenario's komen daarmee daadwerkelijk terug in het beleidsplan. Een aantal zoals bv. de scenario's voor Wehelpen.nl heeft namelijk betrekking op de uitvoering (niet beleid) en zullen terugkomen in het op te stellen uitvoeringsplan.

Onze gemeente is in het eerste kwartaal bezocht door de Visitatiecommissie financiële beheersbaarheid sociaal domein van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Deze commissie ondersteunt gemeenten bij het grip hebben en houden op de financiën van het sociaal domein. Wij hebben het conceptrapport inmiddels ontvangen. In dat rapport wordt een aantal aanbevelingen gedaan voor het opstellen van beleid, zoals het concretiseren van beleid door middel van een doelen- of beleidseffectenboom. Met dit beleidsplan is hiervoor een eerste aanzet gemaakt. Daarin moet een gelaagdheid zitten van beleidsdoelen (eventueel operationele beleidsdoelen), sturingsdoelen en tussenliggende doelen die bijdragen aan het bereiken van sturingsdoelen. Deze sturingsdoelen dienen te worden vertaald naar kritische prestatie indicatoren (kpi's). In het op te stellen uitvoeringsplan willen we hier invulling aangeven, evenals:

- het vaststellen van de beschikbaarheid van gegevens;
- het daadwerkelijk verzamelen en monitoren van de gegevens;
- het interpreteren en duiden van de resultaten van de monitoring;
- de sturing of bijsturing op basis hiervan.

Bij de vaststelling zal om die reden het voorstel worden gedaan om het beleidsplan na een jaar te evalueren. In dat voorstel zal tevens worden benoemd wat de onderdelen van de evaluatie zullen zijn.

Wij stellen u voor om het concept beleidsplan vrij te geven voor inspraak.

Samenhang tussen herziening Visie Krachtig Verbonden en beleidsplan Sociaal Domein

In het kader van de herziening van de visie Krachtig Verbonden zijn op een hoger abstractieniveau ook scenario's aan externe stakeholders voorgelegd. Het beleidsplan Sociaal Domein daarentegen is een plan op

detailniveau. Dit beleidsplan is in feite de meer concrete uitwerking van het visiedocument. Tot en met 16 juni jl. kon input worden geleverd op de scenario's voor Krachtig Verbonden.

Daar waar de input ook betrekking heeft op het sociaal domein, is deze ook voor zover mogelijk betrokken bij de totstandkoming van dit concept beleidsplan. De conceptvisie zal in september worden vrijgegeven voor inspraak. Continue vindt afstemming plaats tussen de beide trajecten.

De concrete uitwerking kan misschien uitwijzen dat een in de visie opgenomen richting op hoofdlijnen, toch niet haalbaar is of effectief blijkt. Dan bestaat de mogelijkheid om de visie op dat punt te actualiseren. Op die manier behouden we ook de flexibiliteit om in te spelen op actuele ontwikkelingen.

Financiële consequenties

Zoals in de inleiding aangegeven, is voor het sociaal domein een taakstellende bezuiniging opgenomen. Op basis van de voorkeursscenario's is de voorzichtige inschatting dat deze in totaal circa € 1,25 miljoen bijdragen aan de financiële taakstelling. In de scenario's die ten grondslag liggen aan het beleidsplan, is evenwel voor een aantal scenario's aangegeven dat de (financiële) impact van de keuze nog nader onderzocht dienen te worden. Dit onderzoek zal tijdens de zomerperiode plaats vinden. Bij de definitieve vaststelling van het beleidsplan zullen de financiële consequenties inzichtelijk zijn en aan uw raad worden voorgelegd. Op dat moment zal duidelijk worden of de financiële taakstelling van € 1,7 kan worden gehaald.

Voorstel

Wij stellen u voor om bijgevoegd concept beleidsplan vrij te geven voor inspraak. Het plan zal vanwege de zomerperiode 8 weken (in plaats van 6 weken) ter inzage liggen. Vaststelling van het beleidsplan is voorzien in de raadsvergadering van 29 oktober 2020.

Oostburg, 23 juni 2020

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

De burgemeester,

S.I. de Kievit-Minnaert

mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

- a. Scenario's beleidsplan Sociaal Domein
 - b. Overzicht ontvangen input scenario's beleidsplan sociaal domein met als bijlagen de individuele reacties (VERTROUWELIJK)
 - c. Concept beleidsplan Sociaal Domein
-

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 23 juni 2020;

gelet op de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Participatiewet en de Jeugdwet;

BESLUIT:

Het concept beleidsplan sociaal domein vrij te geven voor inspraak.

Sluis, 2 juli 2020

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

De voorzitter,

mr. P.T.G. Claeijs

mr. M.M.D. Vermue