

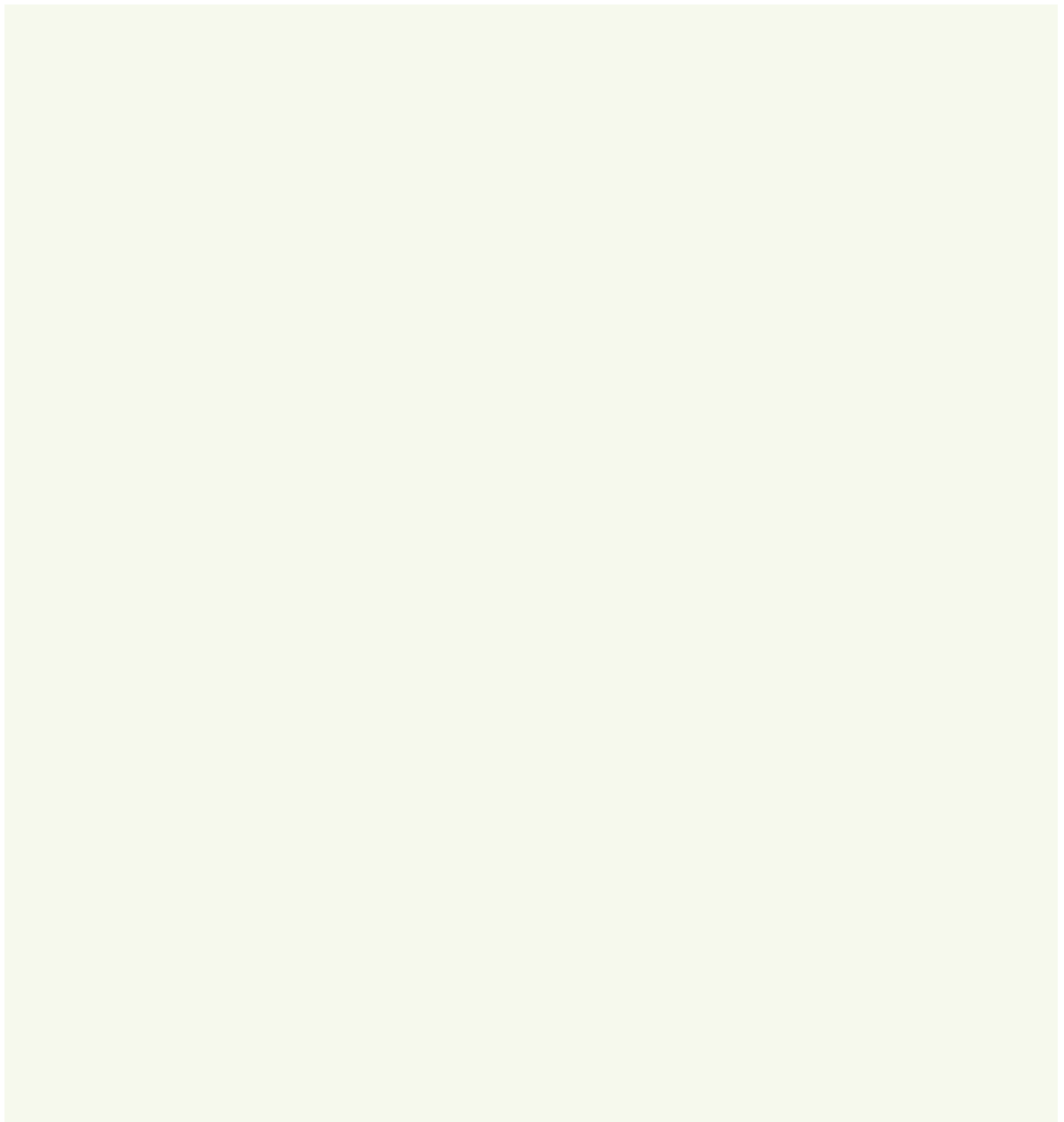
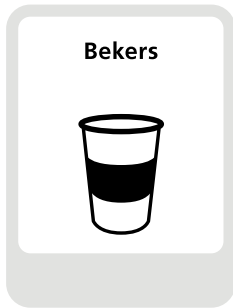


Grondstoffenplan

2019 - 2023

“Samen houden wij grondstoffen gescheiden”

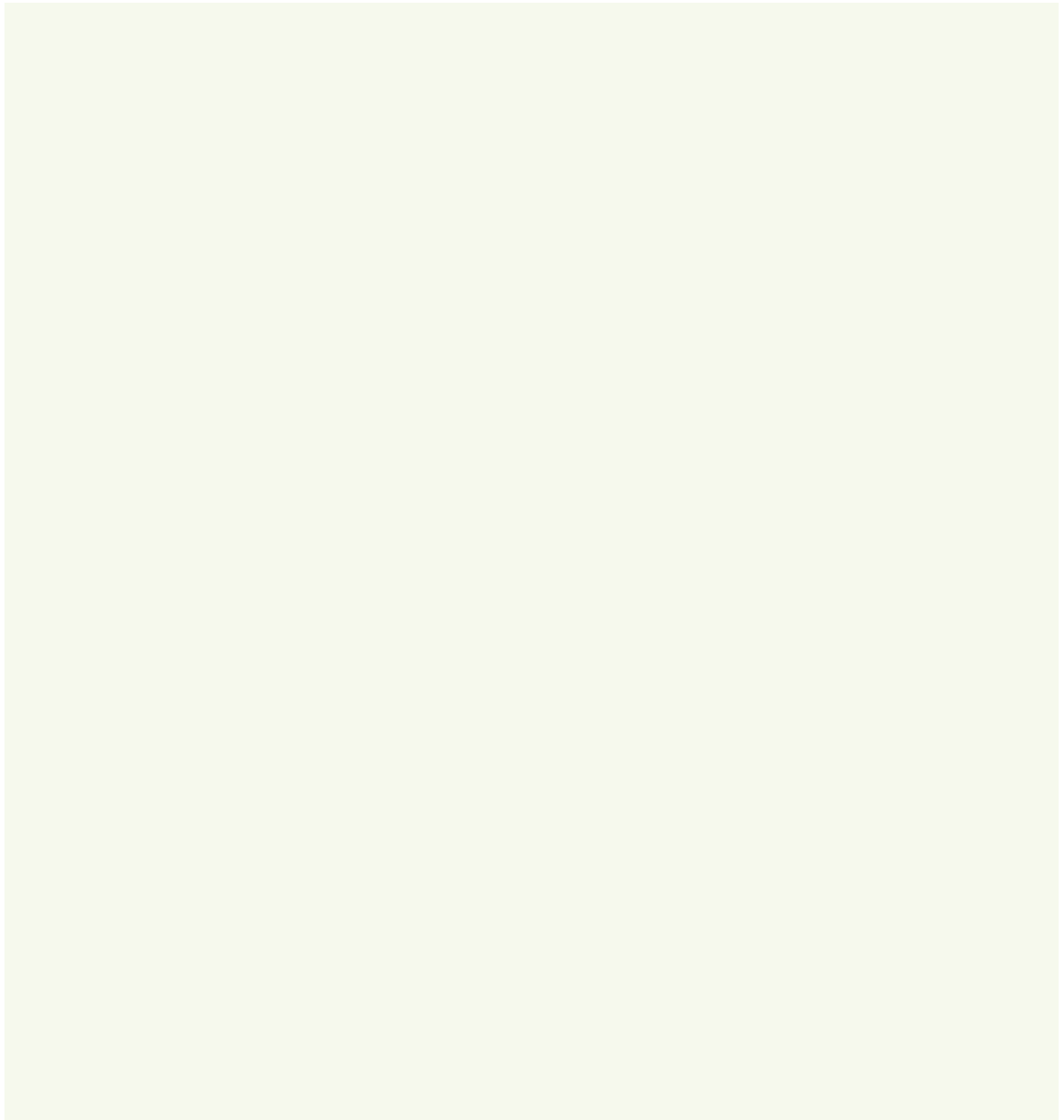
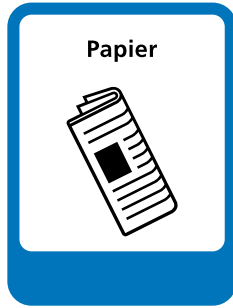






Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
2.	Duurzaamheid	7
3.	Circulaire economie: van afval naar grondstof	9
4.	Doelstellingen	11
5.	Huidige situatie en resultaten	13
6.	Randvoorwaarden en toekomstige ontwikkelingen	17
7.	Mogelijke scenario's	19
	Scenario 1: Afval scheiden loont/Diftar	19
	Scenario 2: Lagere inzamelfrequentie restafval en hogere inzamelfrequentie PD-afval	21
	Hoeveelheden scenario's 1 en 2	23
8.	Financiën	27
9.	Conclusie en grondstoffenbeleid	29
11.	Communicatie	31
12.	Planning uitvoering plan	33



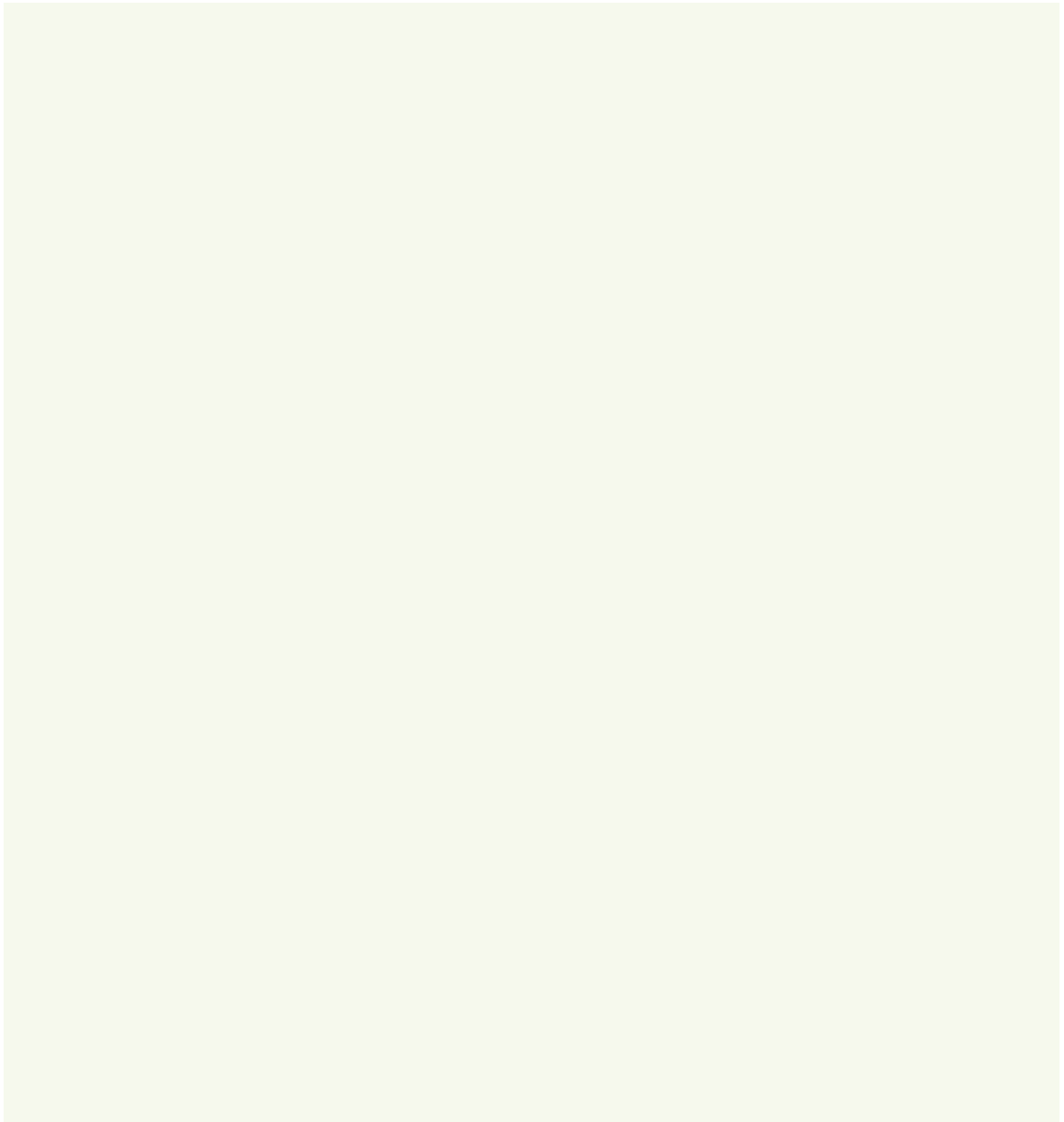


1. Inleiding

Het beleid van de gemeente Sluis voor de verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen ligt momenteel vast in het gemeentelijk afvalstoffenplan "Samen houden wij afval gescheiden". De periode waarvoor dit plan geldt loopt in 2017 af. Ook is de afvalverwijdering een klein onderdeel in de "Visie Duurzaam Sluis 2013-2019".

Sinds de vaststelling van het gemeentelijk afvalstoffenplan heeft de Rijksoverheid met het VANG-programma de doelstellingen ten aanzien de afvalverwijdering gewijzigd. De hoeveelheid restafval per inwoner moet flink naar beneden. De hoeveelheid restafval per inwoner is in de gemeente Sluis hoog, in vergelijking met soortgelijke gemeenten. De verwerkingstechnieken ontwikkelen zich zodanig dat steeds meer afval als grondstof voor nieuwe producten kan worden gebruikt. Kortom, in het huishoudelijk restafval uit de gemeente Sluis zitten nog veel grondstoffen voor nieuwe producten. De noodzaak om de hoeveelheid huishoudelijk restafval drastisch te verminderen is daardoor hoog. De gemeente heeft op basis van de Wet milieubeheer de regie over de inzameling. De inzameling kan op diverse manieren worden uitgevoerd. Om de vermindering van de hoeveelheid restafval te realiseren zijn veranderingen in de inzameling van het huishoudelijk afval noodzakelijk. Een herziening van het gemeentelijk beleid op het gebied van de afvalverwijdering is daartoe noodzakelijk.

Dit beleidsplan geeft de beleidskaders die kansen bieden om de uiteindelijke doelstellingen te behalen. Hierbij is een balans gezocht tussen een goede service voor de burger, aandacht voor het milieu en tegen zo laag mogelijke kosten.





2. Duurzaamheid

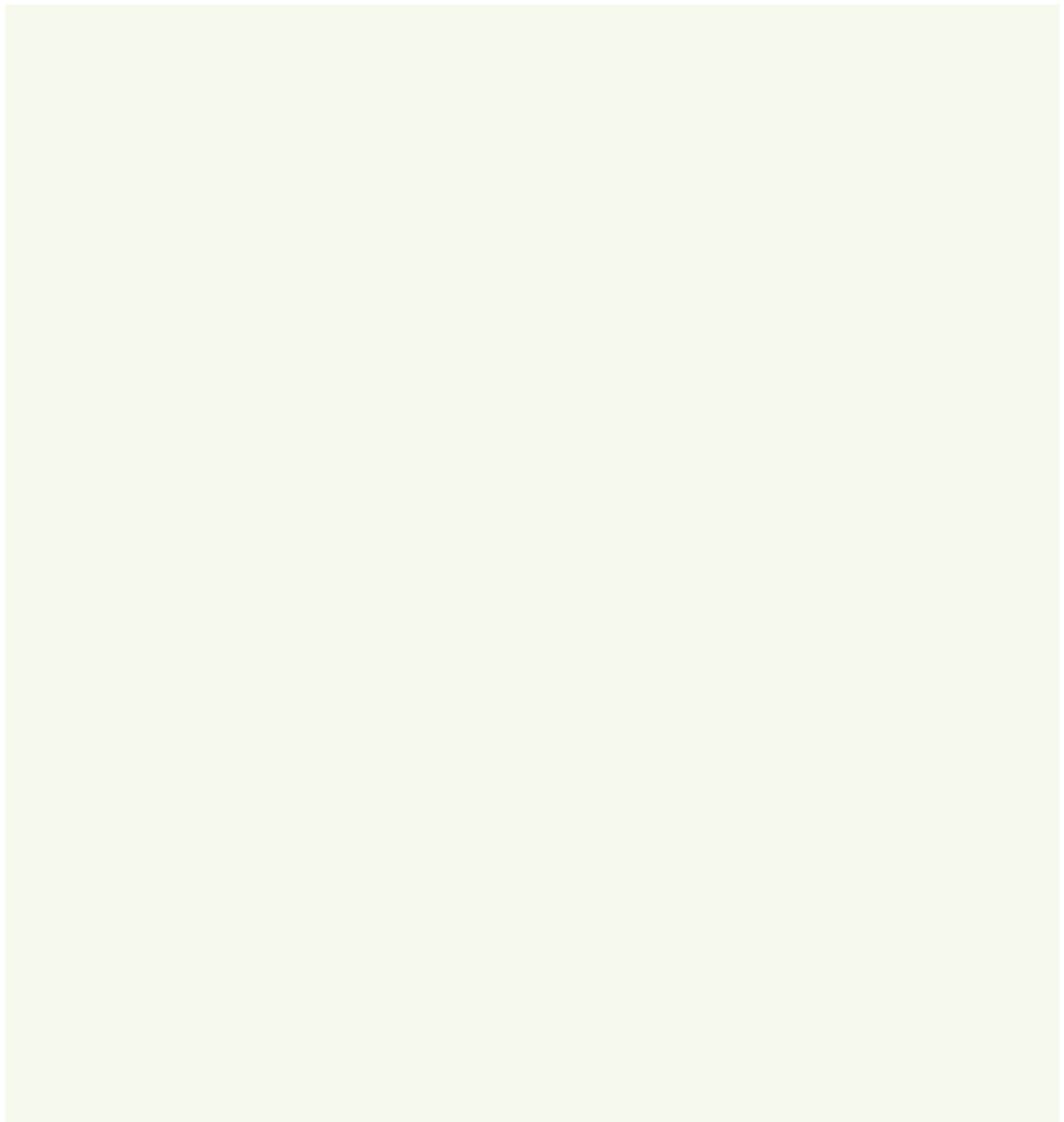
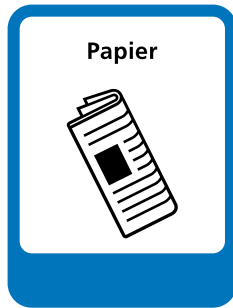
In de “Visie Duurzaam Sluis 2013-2019” is onder andere het volgende strategische uitgangspunt vastgesteld:

- Duurzaamheid is een uitgangspunt in alle beleidsvelden.

Dat houdt tevens in dat voor alle beleidsvelden het uitgangspunt wordt gehanteerd dat duurzaamheid onderdeel is van elk programma van eisen, masterplan, structuurvisie, beleidsnota, e.d.

Duurzaamheid is door de jaren heen een containerbegrip geworden. Alles wat te maken heeft met maatschappelijk verantwoord leven, milieu, ecologie en toekomstgericht denken wordt tegenwoordig onder duurzaamheid geschaard. Naast het feit dat we geld willen verdienen en van de welvaart willen genieten is het ook onze taak om goed voor de mensen en het milieu te zorgen. Wij hebben nu een verantwoordelijkheid voor de toekomstige generaties. Wanneer wij bijvoorbeeld alle fossiele brandstoffen en primaire grondstoffen verbruiken, zal de volgende generatie met een enorm probleem zitten.

Bij duurzaamheid wordt ten onrechte enkel vaak gedacht aan het terugdringen van het gebruik van fossiele brandstoffen bij het opwekken van energie (zonenergie, windenergie, waterkracht, etc.). Het vervangen van primaire grondstoffen in productieprocessen door gerecyclede of hergebruikte afvalstoffen is absoluut ook een vorm van duurzaamheid. Een vorm van duurzaamheid waar iedereen direct een bijdrage aan kan leveren door afvalstoffen, die geschikt zijn voor recycling en hergebruik gescheiden aan te bieden.





3. Circulaire economie: van afval naar grondstof!

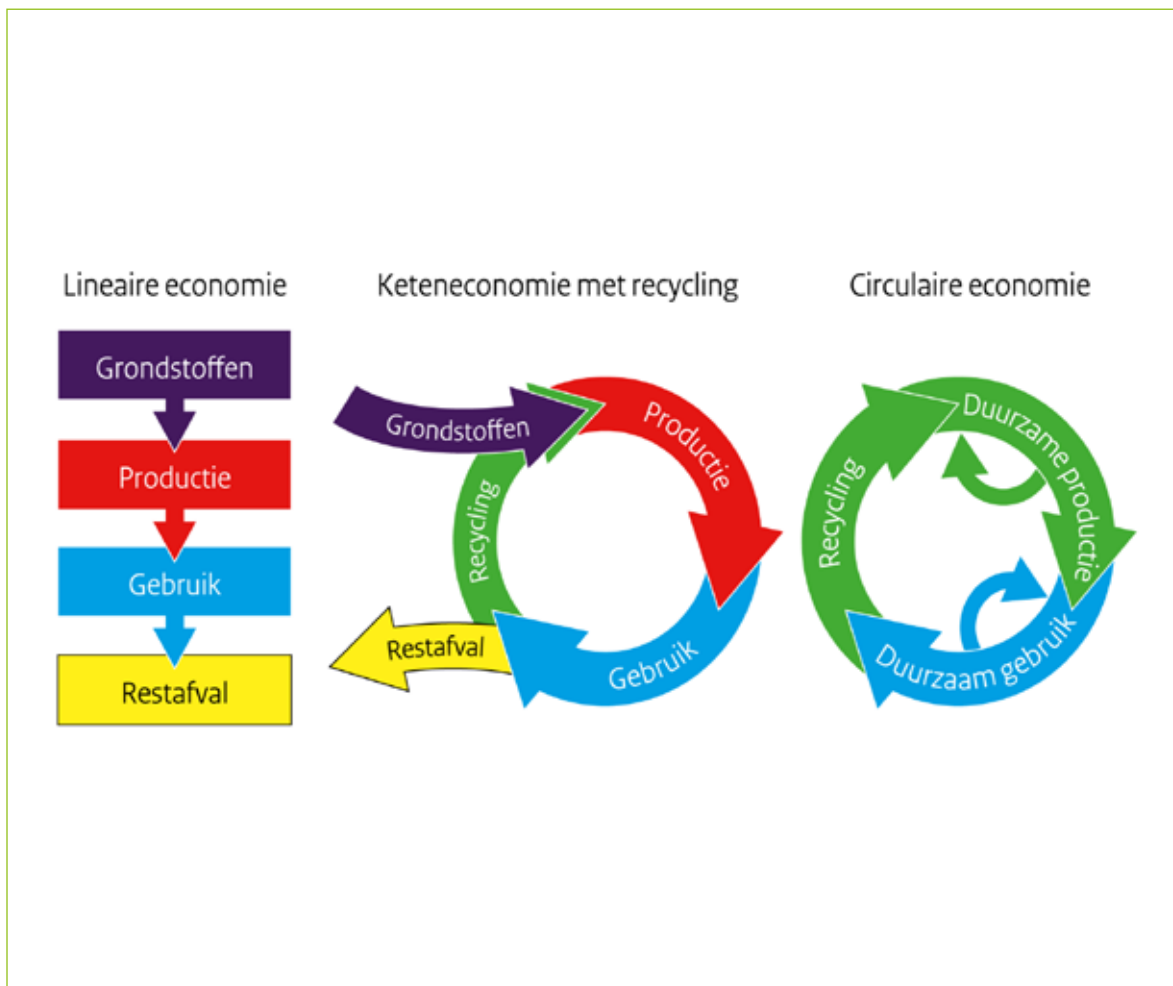
Door de dreigende schaarste aan grondstoffen, die uit onze aardbodem moeten worden onttrokken om producten te maken, wordt afval steeds meer gezien als een waardevolle grondstof. De technieken voor recycling en hergebruik ontwikkelen zich in rap tempo. Veel gemeenten experimenteren met nieuwe inzamelsystemen met als doel meer afval gescheiden in te zamelen. Sommige gemeenten veranderen afvalbeleid in 'grondstof-beleid'. Hergebruik van afvalstromen en producten maar ook de producentenverantwoordelijkheid bij het ontwikkelen van producten zijn beslist noodzakelijk om de circulaire economie te realiseren.

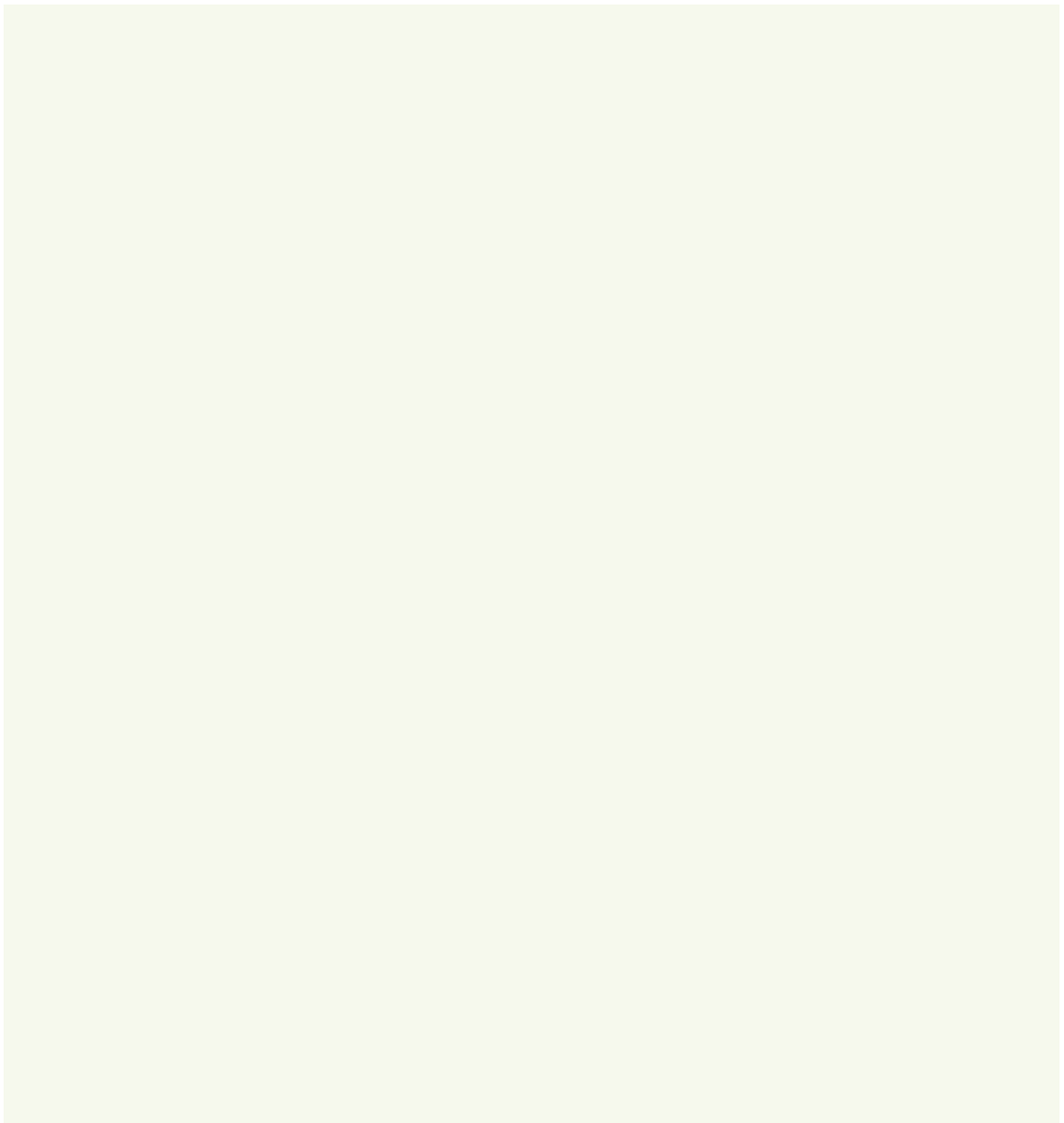
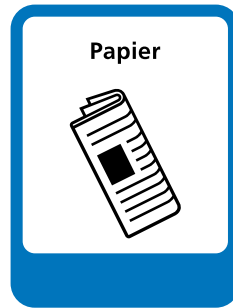
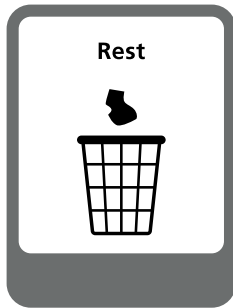
Eerst was er de 'lineaire' economie: van grondstoffen maakten we producten die na gebruik werden weggegooid. De laatste decennia is er steeds meer een keteneconomie met recycling: we streven naar zoveel mogelijk recycling van de eindproducten, zodat ze weer kunnen worden ingezet als grondstof. Er blijft een aanzienlijk percentage restafval over in deze keten.

De 'circulaire' economie is een economisch systeem dat de herbruikbaarheid van producten en grondstoffen en het behoud van natuurlijke hulpbronnen als uitgangspunt neemt en waardecreatie in iedere schakel van het systeem nastreeft en komt neer op:

- Optimaal gebruik van grondstoffen
- Geen afval, geen emissies
- Duurzaam brongebruik

De rijksoverheid stimuleert de transitie van keteneconomie naar circulaire economie.







4. Doelstellingen

VANG-HA

De Rijksoverheid heeft de weg ingeslagen naar een circulaire economie, waarin de kringlopen gesloten zijn. In dat licht is het programma 'Van Afval Naar Grondstof - Huishoudelijk Afval' (VANG-HA) opgesteld, in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met VNG, RWS Leefomgeving en NVRD. In het programma VANG-HA is de volgende concrete landelijke doelstelling geformuleerd:

- in 2020 realiseren van een scheidingspercentage van 75% voor het huishoudelijk afval en komen tot een gemiddelde hoeveelheid restafval van 100 kilogram per inwoner per jaar;
- in 2025 komen tot een gemiddelde hoeveelheid restafval van 30 kilogram per inwoner per jaar.

Het hier bedoelde restafval is het totaal van het huis aan huis ingezamelde restafval (grijze container), het op afroep aan huis ingezamelde grof huishoudelijk afval en het grof huishoudelijk restafval dat op de milieustraat wordt achtergelaten.

Daarbij moet worden opgemerkt dat het scheiden van afval geen doel op zich is, maar het zoveel mogelijk hoogwaardig recyclen en terugbrengen van grondstoffen in de keten Van Afval Naar Grondstof wel.

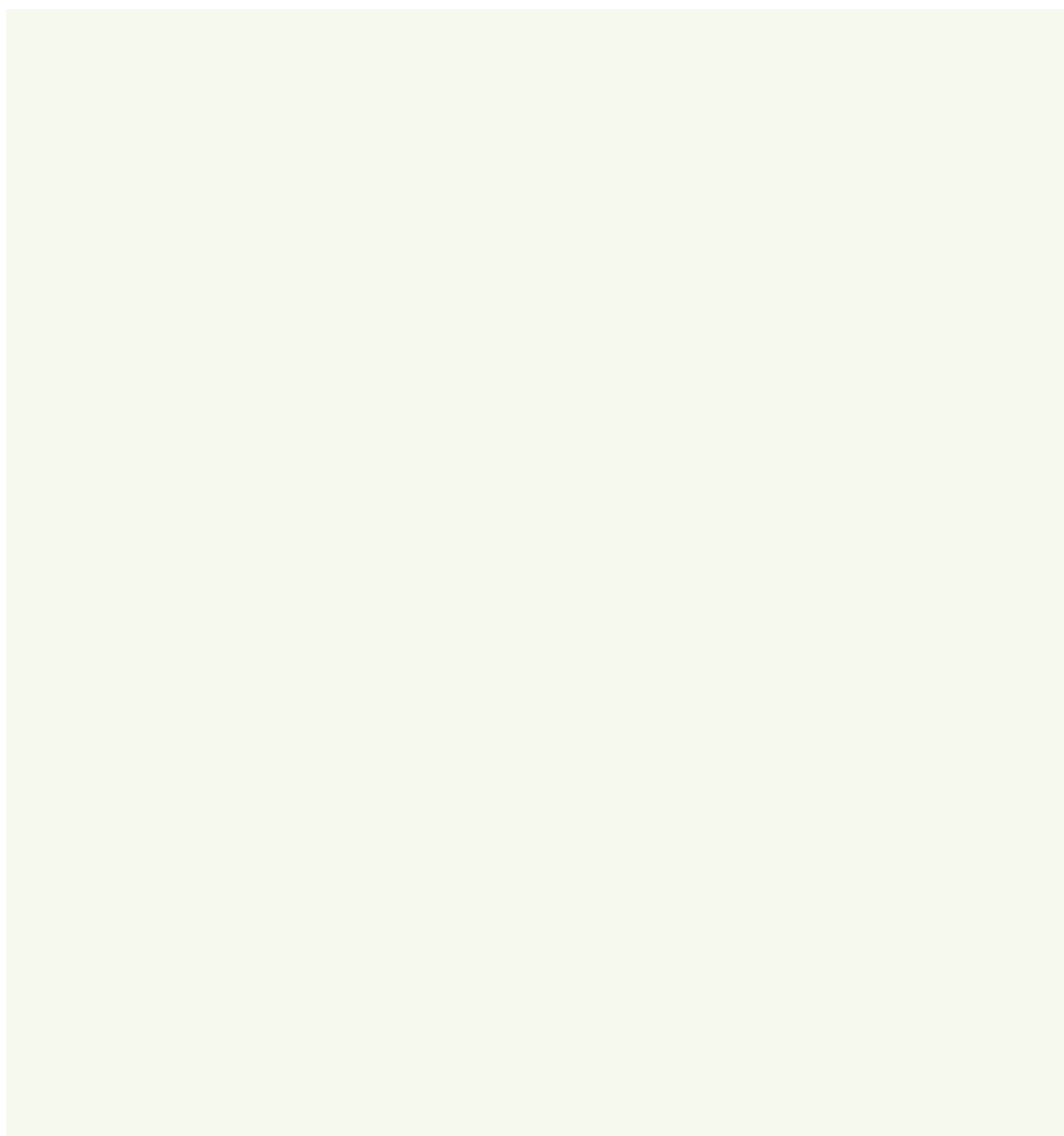
De hiervoor vermelde landelijk doelstelling is door het rijk opgenomen in het Landelijk Afvalbeheerplan 3. Op grond van het bepaalde in de Wet milieubeheer houdt ieder bestuursorgaan rekening met het geldende afvalbeheerplan bij het uitoefenen van een bevoegdheid krachtens deze wet, voor zover de bevoegdheid wordt uitgeoefend met betrekking tot afvalstoffen. De rijksoverheid neemt maatregelen die moeten helpen bij het realiseren van de doelstelling. In het regeerakkoord van het kabinet Rutte III is opgenomen dat er vanaf 2019 een hoger belastingtarief komt op het verbranden en storten van afvalstoffen. Dat hogere belastingtarief moet jaarlijks € 50 miljoen opleveren. Het belastingtarief bedraagt per 1 januari 2019 bedraagt € 32,12 per ton (was € 13,21).

Gemeente

Van de gemeenten wordt verwacht dat ze een inspanning leveren om de doelstellingen te halen. Dat betekent dat de gemeenten ambitieuze beleidsdoelen moeten formuleren en in staat moeten zijn werk te maken van de eigen beleidsdoelen. Ter vergelijking met de doelstelling in het programma VANG-HA: de hoeveelheid restafval bedraagt in de gemeente Sluis bijna 370 kilogram per inwoner per jaar (restafval grijze minicontainers + restafval milieustraat).

Het grote verschil tussen de VANG-doelstelling en de hoeveelheid restafval per inwoner in de gemeente Sluis, maakt het niet realistisch om te veronderstellen dat de gemeente Sluis de VANG-doelstelling van 100 kilogram restafval per inwoner gaat realiseren in 2020. Overigens dient om die doelstelling te realiseren niet alleen de hoeveelheid afvalscheiding fors toe te nemen, maar dient tevens minder afval geproduceerd te worden dan het huidige niveau. De toename van de afvalscheiding is enkel mogelijk door het treffen van fysieke maatregelen in de inzameling. Om organisatorische en financiële redenen ligt een gefaseerde invoering van maatregelen voor de hand. Dit houdt tevens in dat stapsgewijs wordt toegewerkt naar de VANG-doelstelling. Een doelstelling van 120 kilogram restafval per inwoner is realistisch. Dat is inclusief het restafval dat vrijkomt bij de recreatiewoningen.

De hoeveelheid restafval per inwoner is inclusief het restafval dat op de milieustraat wordt achtergelaten. Ook op de milieustraat moeten maatregelen worden genomen om de hoeveelheid restafval terug te dringen. De exploitatie van de milieustraat vindt plaats onder de paraplu van het Openbaar Lichaam Afvalstoffenverwijdering Zeeland (O.L.A.Z.). Het bestuur van O.L.A.Z. is bevoegd tot het invoeren van maatregelen die ertoe moeten leiden dat de hoeveelheid restafval op de milieustraat afneemt.





5. Huidige situatie en resultaten

In dit hoofdstuk wordt de inzameling van het huishoudelijk afval en de resultaten daarvan nader toegelicht. Vervolgens gaan we in op de samenstelling van het huishoudelijk restafval dat in hoofdzaak met de grijze minicontainer wordt ingezameld. Dit hoofdstuk eindigt met een conclusie op de analyse van de samenstelling van het restafval en de inzameling van het huishoudelijk afval.

Inzameling huishoudelijk afval

In de gemeente Sluis worden de volgende stromen afzonderlijk ingezameld. Restafval en GFT-afval huis-aan-huis door de Zeeuwse Reinigingsdienst met minicontainers en bij hoogbouw met verzamelcontainers. Per huishouden is één grijze- en één groene minicontainer beschikbaar gesteld. Voor een extra grijze minicontainer wordt naast de afvalstoffenheffing jaarlijks een tarief in rekening gebracht. Voor woningen met een tuin met veel groen wordt op aanvraag gratis een extra groene minicontainer beschikbaar gesteld. Grof huishoudelijk afval wordt 1 x per 4 weken op afroep opgehaald. Oud papier en karton door verenigingen. Kunststof verpakkingsafval en drankenkartons huis-aan-huis door de Zeeuwse Reinigingsdienst met plastic heroes zakken en met verzamelcontainers op 10 locaties in de gemeente (drankenkartons sinds 1 januari 2016). Verpakkingsglas en textiel met verzamelcontainers. Daarnaast wordt grof huishoudelijk afval eenmaal per maand op afroep aan huis opgehaald en kan grof huishoudelijk afval en andere afvalstromen gescheiden worden afgegeven op de milieustraat in Oostburg.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de resultaten van de gescheiden inzameling van het huishoudelijk afval in 2017.

	Ton	kg/inw
Restafval (containers)	7.178	304
Grof huishoudelijk afval (halen op afroep)	63	2
GFT-afval	3.382	143
Papier en karton	1.465	62
Plastic verpakkingen en Drinkenkartons	183	8
Verpakkingsglas	643	27
Textiel	70	3
Milieustraat	10.021*	421
Totaal	23.005	975

* Het totaal van de milieustraat gescheiden afgegeven afvalstromen.

In de gemeente Sluis wordt veel huishoudelijk restafval ingezameld ten opzicht van andere Zeeuwse gemeenten. In 2017 was dat 304 kg/inwoner fijn huishoudelijk restafval huis-aan-huis ingezameld, 3 kg/inwoner grof huishoudelijk restafval aan huis opgehaald en 63 kg/inwoner grof huishoudelijk restafval via de milieustraat. In totaal 370 kg/inwoner huishoudelijk restafval. Bij de overige Zeeuwse gemeenten lag de hoeveelheid ingezameld huishoudelijk restafval tussen de 130 kg/inw (Kapelle) en 303 kg/inw (Vlissingen). De gemeente Sluis is op dit gebied ook de slechtst scorende gemeente van de P10-gemeenten.

Bij de meeste overige afvalstromen constateren we geen bijzondere afwijkingen ten opzichte van de inzamelresultaten in de andere Zeeuwse gemeenten. De inzamelresultaten van het gft-afval en het verpakkingsglas laten zien dat de scores (kg/inw) van de gemeente Sluis tot de drie hoogste van Zeeland behoren. Bij de inzameling van het kunststof verpakkingsafval en drankenkartons bevindt de gemeente Sluis zich in de achterhoede van de Zeeuwse gemeenten. Ter vergelijking: Sluis zamelde in 2017 9 kg/inw in. De best scorende gemeente, de gemeente Tholen 19 kg/inw in.

Samenstelling fijn huishoudelijk restafval

Het huishoudelijk restafval bestaat nog uit vele grondstoffen die onnodig verbrand worden. De grootste stromen zijn in dat verband het gft-afval, papier en karton, kunststof verpakkingen en drankenkartons, verpakkingsglas en textiel.



Samenstelling huishoudelijk restafval in grijze container*

	%**	kg/inw
GFT-afval	43%	136
Papier en karton herbruikbaar	9,5%	22
Drankenkartons	1,6%	5
Plastic verpakkingen	8,6%	26
Verpakkingsglas	4,5%	14
Textiel	4,3%	13
Overig afval***	24,5%	101

* Bron: Sorteeraanlyse 2018

** Gewichtspercentage

*** Afvalstromen die op de milieustraat kunnen worden afgegeven

Bij vergelijking van de gewichtspercentages van de andere Zeeuwse gemeenten blijkt dat de gewichtpercentages van de gemeente Sluis daar niet veel van afwijken, met uitzondering van het papier en karton. Bij papier en karton liggen de gewichtpercentages van de meeste gemeenten tussen de 2 en 7%. Dat van de gemeenten Sluis en Vlissingen bedraagt ca. 10%.

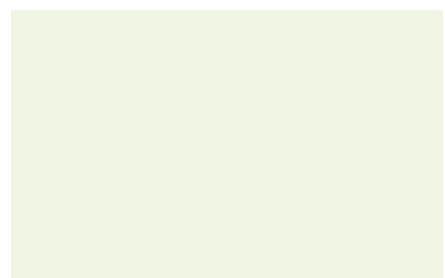
Ten behoeve van een sorteeraanlyse worden uit één of meerdere gebieden in een gemeente steekproefmonsters uit het restafval genomen met een gewicht van ca. 750 kilogram per steekproefmonster.

Analyse van de resultaten

Restafval

Uit de hiervoor weergegeven resultaten van de inzameling zou kunnen worden afgeleid dat het groot aantal kg's (370) restafval per inwoner tot gevolg heeft dat de gescheiden inzameling een slecht resultaat geeft. Het scheidingspercentage in de gemeente Sluis bedraagt ca. 62%. Dit betekent dat 62% van al het ingezamelde afval uit de huishoudens gescheiden wordt ingezameld. Dat is inclusief het op de milieustraat aangeleverde afval. Er zijn gemeenten in Nederland waar het scheidingspercentage net boven de 50% ligt, maar waar de hoeveelheid restafval tientallen kg's onder de 369 kg/inw ligt. De grote hoeveelheid restafval per inwoner in de gemeente Sluis heeft de volgende oorzaken:

- In de gemeente Sluis zijn veel recreatie-/tweede woningen. Ongeveer 25% van het aantal aansluitingen waar door de gemeentelijke inzameldienst (ZRD) huishoudelijk afval wordt ingezameld is recreatie-/tweede woning. Het afval dat van die woningen afkomstig is wordt meegerekend. Daartegenover staat dat aan die woningen geen inwoners gekoppeld zijn.
- In de vakantieparken aan de kust (inclusief Cadzand-Bad) waar de gemeentelijke inzameldienst inzamelt, hebben de woningen enkel een grijze minicontainer die eenmaal per week wordt geleegd. Het GFT-afval wordt daar niet afzonderlijk ingezameld en ook het oud papier niet.
- De grijze minicontainers in de vakantieparken staan nagenoeg allemaal permanent op verzamelplaatsen langs de openbare weg en worden ook gebruikt voor het 'dumpen' van afval dat van buiten het betreffende vakantiepark afkomstig is.





- Sinds 1992 wordt het afval ingezameld met grijze minicontainers. Jaarlijks worden tientallen containers opgegeven als vermist/gestolen. De containers verdwijnen niet definitief, maar worden 'illegaal' gebruikt. Op basis van de in de loop der jaren ontvangen meldingen nemen we aan dat sinds 1992 minstens 10% (meer dan 1.400) van de uitgezette grijze minicontainers 'illegaal' wordt gebruikt.

GFT-afval

Met 143 kg/inwoner scoort de inzameling van GFT-afval in de gemeente Sluis niet slecht. Daar staat tegenover dat er nog veel GFT-afval (136 kg/inw.) in het restafval zit. Een oorzaak daarvan kan zijn dat veel woningen een ruime tuin hebben. Het omgekeerde beeld zien we terug in de inzamelresultaten bij gemeenten met een meer stedelijk karakter.

In die gemeenten wordt veel minder GFT-afval gescheiden ingezameld en zit er ook veel minder GFT-afval in het restafval. Het aandeel GFT-afval in het restafval is het grootst van alle nog in het restafval aanwezige fracties. Daarvan bestaat ca. 80% uit voedselresten (groente-, fruit- en keukenafval). De inzamelresultaten laten duidelijk zien dat er bij het gescheiden inzamelen van het GFT-afval nog veel winst te behalen is.

Papier en karton

Indien we ons enkel baseren op hetgeen aan (oud) papier en karton is ingezameld dan lijkt het dat de gemeente Sluis het goed doet bij de inzameling papier en karton. Een inzamelresultaat van 62 kg/inw. wijkt niet af van dat van vergelijkbare Zeeuwse gemeenten. Echter in het huishoudelijk restafval zit nog een aanzienlijke hoeveelheid herbruikbaar papier en karton, 22 kg/inw. Dat is hoogste van alle Zeeuwse gemeenten.

Verenigingen zamelen oud papier in de kernen en niet in het buitengebied. Het oud papier wordt aangeboden in dozen en bundels. In vergelijkbare Zeeuwse gemeenten waar ze papier en karton huis aan huis in heel de gemeenten inzamelen met (blauwe) minicontainers bedraagt het nog in het restafval aanwezige papier minder dan 10 kg/inw. Het ogenschijnlijk goede inzamelresultaat vindt met name zijn oorzaak in het ingezamelde papier en karton dat niet afkomstig is van huishoudens. Ook voor het papier en karton geldt dat er nog veel uit het restafval valt te halen.

Plastic verpakkingsafval en drankenkartons

Sinds 1 januari 2016 wordt het plastic verpakkingsafval samen met drankenkartons ingezameld. De gemeente Sluis is in de provincie Zeeland één van de zeven gemeenten waar het plastic verpakkingsafval en drankenkartons huis aan huis wordt ingezameld. In de regel scoort een huis aan huis inzameling beter dan een inzameling met verzamelcontainers. Dat zien we niet terug bij de inzameling in de gemeente Sluis. De gemeente Sluis is één van de slechtst scorende gemeenten in de provincie Zeeland bij de gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval en drankenkartons. In de gemeente Sluis zamelen we 9 kg/inw in, terwijl dat bij de best scorende gemeenten 16 en 17 kg/inw is. Dat slecht scheidingsresultaat vertaalt zich in de grote hoeveelheid plastic verpakkingsafval (26 kg/inw) en drankenkartons (5 kg/inw) in het huishoudelijk restafval. Nu zijn dat wat gewicht betreft geen schokkende hoeveelheden. Maar kunststof verpakkingsafval is een volumineuze materiaalsoort. Dit houdt tevens in dat het huishoudelijke restafval nog grote hoeveelheden, wat omvang betreft, recyclebaar plastic verpakkingsmateriaal en drankenkartons bevat.

Glas

Ogenschijnlijk scoort de gemeente Sluis goed voor wat betreft de gescheiden inzameling van (verpakkings) glas (29 kg/inw). De gemeente Sluis behoort daarmee tot de top drie in Zeeland. Uit de in 2016 uitgevoerde sorteeraanlyse blijkt dat de hoeveelheid glas in het huishoudelijk restafval 14 kg/inw bedraagt. Ook hier behoort de gemeente Sluis in Zeeland tot de twee hoogste scores. Uit de inzamelresultaten zou geconcludeerd kunnen worden dat in de huishoudens in de gemeente Sluis veel meer glas vrijkomt dan elders. Dat lijkt onwaarschijnlijk. Wel een logische verklaring is, dat veel glas uit horecabedrijven in de gemeentelijke glascontainers wordt gedeponeerd. In de gemeente zijn veel horecabedrijven in verhouding tot het aantal inwoners. Ook zijn er in de gemeente veel tweede-/recreatiewoningen. De 14 kg/inw houdt dus in dat er nog veel recyclebaar glas in het restafval zit en dat de gemeente Sluis op dit aspect slecht scoort.

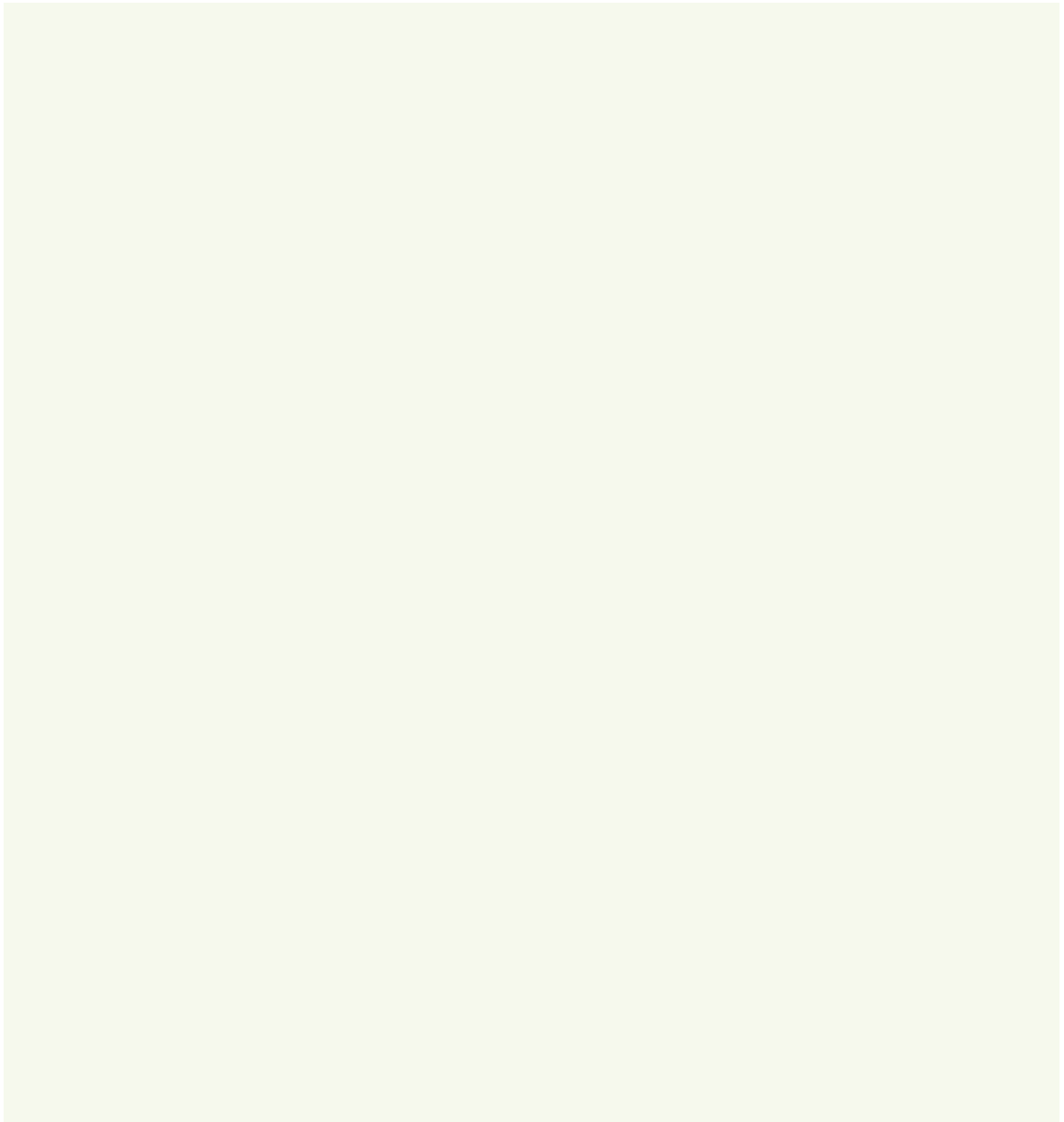
Textiel

Textiel is in vergelijking met gft-afval, papier en glas één van de kleinere afvalstromen. Desondanks is het aandeel textiel in het huishoudelijk restafval aanzienlijk, 13 kg/inw. Het textiel bestaat uit een herbruikbaar component en een recyclebaar component. Het loont dus absoluut de moeite om het textiel uit het restafval te halen.



Conclusie

In de gemeente Sluis komt in de huishoudens heel veel restafval vrij. Dat restafval bestaat grotendeels uit recyclebare en herbruikbare componenten. Dat zijn dan in feite grondstoffen voor nieuwe producten. Dat beeld zien we terug in de resultaten op het gebied van de afvalscheiding. Bij een aantal gescheiden ingezamelde stromen laat het resultaat te wensen over. In de gemeente Sluis kan en moet nog een flinke slag gemaakt worden om de afvalscheiding te verbeteren en daarmee de hoeveelheid restafval terug te brengen naar de doelstelling van 120 kg per inwoner per jaar.





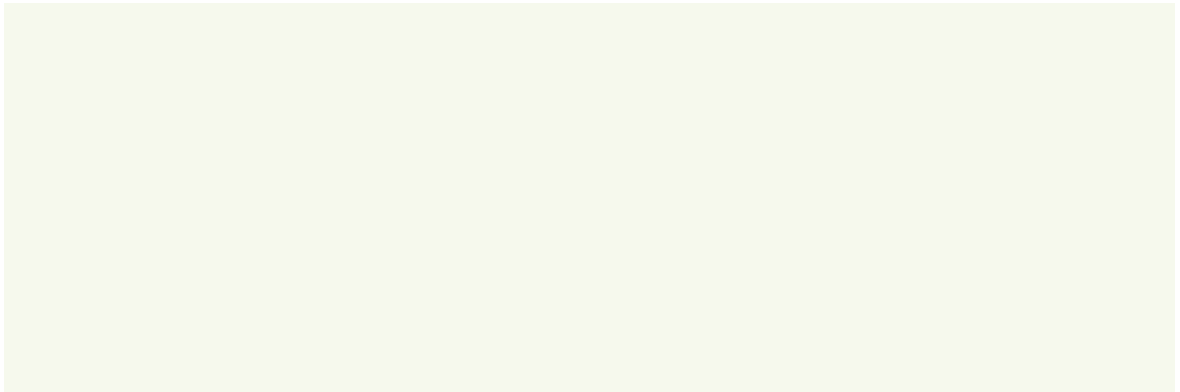
6. Randvoorwaarden en toekomstige ontwikkelingen

In de voorgaande hoofdstukken zijn de doelstellingen en de inzamelresultaten beschreven en toegelicht. In de overwegingen van de keuze voor een inzamelscenario moeten de randvoorwaarden, de toekomstige ontwikkelingen, de beoogde/mogelijke resultaten op het gebied van de afvalverwijdering en de financiële consequenties worden betrokken. Om de oorzaken van de slechte resultaten weg te nemen voor het bereiken van de geformuleerde doelstelling moet bij inzameling van het huishoudelijk afval worden voldaan aan de hieronder vermelde randvoorwaarden:

- Het moet onmogelijk, in ieder geval, moeilijk worden gemaakt minicontainers 'illegaal' te gebruiken (illegaal = container ontvreemden en gebruiken zonder er voor te betalen; dumpen van afval in iemand anders zijn container).
- De dienstverlening op het gebied van de verwijdering van het huishoudelijk restafval moet worden verminderd.
- De dienstverlening op het gebied van de verwijdering van, GFT, oud papier en karton (OPK) en kunststof verpakkingsafval en drankenkartons (PD) moet worden verbeterd.

In de overwegingen van de keuze voor een inzamelscenario moeten ook de toekomstige ontwikkelingen betrokken worden. Dat betreft de hierna vermelde toekomstige ontwikkelingen:

- Sinds 1993 wordt het restafval ingezameld met grijze minicontainers. De in 1993 in gebruik genomen minicontainers worden niet meer gemaakt en onderdelen zijn niet meer verkrijgbaar. Een deel van de in 1993 in gebruik genomen minicontainers is door nieuwe vervangen in verband met slijtage, vermissing, etc. Het aantal als gevolg van slijtage te vervangen containers neemt ieder jaar toe en derhalve ook de daaraan verbonden kosten.
- Verwerkingstechnieken: Uit onderzoek blijkt dat op dit moment ca. tweederde van de kunststof verpakkingen goed recyclebaar zijn en dat één derde dat niet is. Ook op dat punt staat de techniek niet stil. Nieuwe technieken zijn in ontwikkeling waardoor meer kunststof verpakkingen recyclebaar worden. Verwacht wordt dat ook aan de producenten eisen zullen worden gesteld om daar waar mogelijk beter recyclebare verpakkingen te produceren. Het uit het restafval houden en/of halen van kunststof verpakkingen blijft dan ook zinvol.
- Belasting op storten en verbranden van afval: In het regeerakkoord van het kabinet Rutte III is opgenomen dat er vanaf 2019 een hoger belastingtarief komt op het verbranden en storten van afvalstoffen. Dat hogere belastingtarief moet jaarlijks € 50 miljoen opleveren. Het belastingtarief bedraagt per 1 januari 2019 € 32,12 per ton (was € 13,21). Wordt de ontwikkeling van het afnemen van de hoeveelheid te verbranden en storten afvalstoffen meegenomen, dan kan wordt het bedrag verhoogd om de € 50 miljoen te halen. De verwachte stijging van het tarief van de belasting op het storten en verbranden van afval kan dan ook worden gezien als een stimulans minder restafval in te zamelen.





7. Mogelijke scenario's

Om de gestelde doelen te bereiken gaat de gemeente op een nieuwe manier huishoudelijk afval inzamelen. Daarbij moet het de inwoners zo gemakkelijk mogelijk worden gemaakt om zoveel mogelijk grondstoffen te scheiden. Grondstoffen apart inzamelen is niet alleen goed voor het milieu, maar zorgt ook voor lagere kosten. Dit komt omdat grondstoffen worden hergebruikt en dus geld opleveren en het verbranden van afval kost geld. Het zoveel mogelijk gescheiden inzamelen van grondstoffen kan op verschillende manieren.

Het uitrollen van één manier van inzamelen over het hele grondgebied van de gemeente en dan tevens zoveel mogelijk grondstoffen apart inzamelen is niet mogelijk. Het grondgebied van de gemeente Sluis kan grofweg ingedeeld worden in drie gebieden: Kernen, Buitengebied en de Kust (Cadzand-Bad, Nieuwvliet-Bad, Schoneveld en Zomerdorp Het Zwin). Binnen die gebieden hebben we te maken met verschillende soorten woonbouw en permanente- en niet-permanente bewoning. Dit alles leidt er toe dat ook nu al het huishoudelijk afval in de gemeente Sluis op verschillende manieren aan huis en met verzamelcontainers wordt ingezameld.

Onderstaand overzicht geeft dat weer.

Gebied	Afvalsoort	Bebouwing	Inzamelmiddel	Frequentie legen
Kernen	Restaval	laagbouw	minicontainer	1x per 2 weken
		stapelbouw (2 verd.)	minicontainer	1x per 2 weken
		hoogbouw (>2 verd.)	verzamelcontainer	1x per 2 weken
	GFT-afval	laagbouw	minicontainer	1x per 2 weken
		stapelbouw (2 verd.)	minicontainer	1x per 2 weken
		hoogbouw (>2 verd.)	minicontainer ¹⁾	1x per 2 weken
	Oud papier karton (OPK)	alles	bundels/dozen	1x per maand
Kunststof verpak. afval en drankenkartons (PD)	alles	zakken	1x per 4 weken	
		verzamelcont. brengen	div.	
Buitengebied	Restaval		minicontainer	1x per 2 weken
	GFT-afval		minicontainer	1x per 2 weken
	Kunststof verpak. afval en drankenkartons		zakken	1x per 4 weken
Kust	Huishoudelijk afval integraal	laagbouw	minicontainer	1x per week
		stapelbouw (2 verd.)	verzamelcontainer	div.
		hoogbouw (>2 verd.)	verzamelcontainer	div.
	Kunststof verpak. afval en drankenkartons		verzamelcont. brengen	div.

¹⁾ Bij een enkel appartementencomplex. Bij de overige geen gescheiden inzameling GFT-afval.

In dit hoofdstuk worden twee mogelijke scenario's gepresenteerd:

1. Afval scheiden loont/Diftar
2. Lagere inzamelfrequentie restafval en hogere inzamelfrequentie PD-afval

Scenario 1: Afval scheiden loont/Diftar

De afkorting 'Diftar' staat voor gedifferentieerde tarieven. In dit scenario wordt een tarief ingesteld op het aanbieden van restafval, terwijl de mogelijkheden tot scheiding van GFT, PD en OPK aan huis worden geoptimaliseerd. Diftar gaat uit van het principe 'de vervuiler betaalt'. Met het toepassen van diftar worden goede resultaten geboekt op gebied van de afvalscheiding.

Bij diftar bestaat het tarief van de afvalstoffenheffing uit een vast deel en een variabel deel. Het variabel deel betreft het tarief dat is gesteld op het aanbieden van het restafval. Het variabel deel bepaalt uiteindelijk de hoogte van de afvalstoffenheffing per aansluiting.



Diftar is in de volgende vormen mogelijk:

a) Een tarief wordt gesteld op het per keer ter inzameling aanbieden van restafval.

Deze vorm van diftar kan zowel worden toegepast bij een inzameling met minicontainers als bij een inzameling met ondergrondse verzamelcontainers. In een gemeente waar sprake is van inzameling met minicontainers én met verzamelcontainers kan deze vorm van diftar worden toegepast.

Bij een inzameling met minicontainers is de hoogte van de kosten voor de aanbieder afhankelijk van het aantal keer dat een minicontainer ter lediging wordt aangeboden. Hoe minder het aantal aanbiedingen des te lager zijn de kosten (afvalstoffenheffing) voor de aanbieder. De hoeveelheid restafval in de minicontainer is daarbij niet van belang. Door het huishoudelijk afval consequent te scheiden is de restafvalcontainer niet snel vol en hoeft daardoor niet frequent ter lediging worden aangeboden.

Bij een inzameling met verzamelcontainers is de hoogte van de kosten voor de aanbieder afhankelijk van het aantal keer dat restafval in de verzamelcontainer wordt gedeponeerd. Hoe minder de inwerpopening van de verzamelcontainer wordt geopend, des te lager zijn de kosten voor de aanbieder. Ook hier geldt dat door het consequent scheiden van huishoudelijk afval een vuilniszak met restafval niet snel vol is en daardoor een vuilniszak niet frequent in de verzamelcontainer moet worden gedeponeerd.

b) Een tarief wordt gesteld op het gewicht van het ter inzameling aangeboden restafval.

Het aangeboden restafval wordt gewogen op de vuilniswagen. Om de kosten toe te kunnen rekenen naar de aanbieder is het noodzakelijk dat het restafval in een minicontainer wordt aangeboden. Hoe minder restafval wordt aangeboden des te lager zijn de kosten (afvalstoffenheffing) voor de aanbieder.

Deze vorm van diftar is niet geschikt om toe passen bij (ondergrondse) verzamelcontainers omdat het afzonderlijk wegen van iedere inworp niet mogelijk is en daardoor ook het toerekenen van de werkelijke kosten aan de aanbieders niet mogelijk is.

Diftar waarbij de hoogte van de afvalstoffenheffing wordt bepaald door de frequentie van legen van de container of het aantal aanbiedingen bij een verzamelcontainer, is de meest gangbare vorm van diftar. De gemeenten met deze vorm van diftar bereiken goede resultaten op het gebied van de gescheiden inzameling van grondstoffen. In de provincie Zeeland passen de gemeenten Kapelle en Schouwen-Duiveland deze vorm van diftar toe. De gemeente Goes start daar per 1 januari 2019 mee.

Diftar waarbij de hoogte van de afvalstoffenheffing wordt bepaald door het gewicht van het ter inzameling aangeboden restafval is niet gangbaar. Ervaringen van gemeenten met dit diftar-systeem zijn niet bekend. Indien dit diftar-systeem zou worden toegepast moet voor de inzameling met verzamelcontainers een ander diftar-systeem worden toegepast. Twee verschillende systemen naast elkaar voor het verrekenen van de afvalstoffenheffing heeft niet de voorkeur. Deze vorm van diftar nodigt nog meer uit voor ontwijkgedrag, waaronder het restafval dumpen in de container van een ander die dan de kosten voor zijn/haar rekening krijgt.

Gelet op het hiervoor gestelde blijft deze vorm van diftar verder buiten beschouwing.

Diftar houdt de volgende wijzigingen in t.o.v. de huidige inzamelstructuur:

- Voor het ter lediging aanbieden van een grijze minicontainer voor het restafval in de kernen en het buitengebied moet worden betaald. Het huidige bestand van grijze minicontainers wordt geschoond. Alle aanwezige grijze minicontainers worden opgehaald. Iedere aansluiting krijgt een nieuwe grijze minicontainer met een identificatie chip, met daarop de informatie van de locatie waar de container staat geregistreerd. Met deze maatregel wordt tevens het 'illegaal' gebruik aangepakt.
- Aansluitingen in de hoogbouw (> 2 bouwlagen) in de kernen moeten voor het verwijderen van het restafval gebruik maken van ondergrondse verzamelcontainers die voorzien zijn van een toegangscontrole en betalen per inworp.
- Hoogbouwaansluitingen (> 2 bouwlagen) krijgen voor het inzamelen van GFT toegang tot een verzamelcontainer in een cocon (één of meerdere containers per complex).
- Om het scheiden van keukenafval te stimuleren zal de gemeente gratis per aansluiting een emmertje/bakje beschikbaar stellen dat specifiek geschikt is voor het een korte periode bewaren van keukenafval in de keuken.
- De inzamelfrequentie van het PD met transparante (Plastic Heroes) zakken wordt verdubbeld van 1 x per 4 weken naar 1 x per 2 weken. Uit landelijk onderzoek blijkt dat met zakken ingezameld PD zuiverder is dan



met minicontainers ingezameld PD. Met minicontainers ingezameld PD bevat meer vervuiling waardoor de kans toeneemt dat vrachten worden afgekeurd en alsnog moeten worden verbrand.

- De te treffen maatregelen voor het inzamelen van OPK worden later in dit plan gevoegd. Over de invulling daarvan vindt overleg plaats met de inzamelaars van OPK in de gemeente Sluis, die beschikken over een inzamelovereenkomst met de gemeente.
- De aansluitingen aan de kust moeten voor het verwijderen van het restafval, PD, OPK en glas gebruik maken van ondergrondse verzamelcontainers. Het GFT (keukenafval en fijn tuinafval) wordt in verzamelcontainers (inhoud 660 ltr.) in cocons ingezameld. De verzamelcontainers (met uitzondering van de glascontainers worden voorzien van toegangscontrole en de gebruikers krijgen een registratiepas c.q. -badge. Bij het aanbieden van restafval wordt per inworp betaald. De ondergrondse containers voor het restafval, PD en OPK worden voorzien van vulgraadmeter. In de periodes buiten het seizoen en de vakanties kan dan de ledigingsfrequentie aangepast worden aan de vulgraad. Grof tuinafval kan worden afgegeven op de milieustraat. Grof tuinafval kan ook op afroep worden aangeboden tijdens de inzamelroutes voor grof tuinafval (2 x in het voorjaar en 2 x in het najaar). Dit geldt ook voor de aansluitingen in de rest van de gemeente.

In onderstaand overzicht is de inzamelstructuur van scenario 1 schematisch weergegeven.

Type bebouwing	Voorzieningen			
	Restafval	GFT	OPK	PD
Laagbouw kernen	Minicontainer 1x per 2 weken Betalen per lediging	Minicontainer 1x per 2 weken	Nader te bepalen	Transparante zak 1x per 2 weken
Hoogbouw kernen	Ondergrondse verzamel- container Betalen per inworp	Verzamelcontainer 1x per 2 weken	Nader te bepalen	Transparante zak 1x per 2 weken
Stapelbouw kernen	Minicontainer 1x per 2 weken Betalen per lediging	Minicontainer 1x per 2 weken	Nader te bepalen	Transparante zak 1x per 2 weken
Buitengebied	Minicontainer 1x per 2 weken Betalen per lediging	Minicontainer 1x per 2 weken	Nader te bepalen	Transparante zak 1x per 2 weken
Kust	Ondergrondse verzamel- container Betalen per inworp	Verzamelcontainer	Ondergrondse verzamel- container	Ondergrondse verzamel- container

Scenario 2: Lagere inzamelfrequentie restafval en hogere inzamelfrequentie PD-afval

De inzamelfrequentie van de minicontainers met restafval gaat van 1 x per 2 weken naar 1 x per 4 weken. Door de lage inzamelfrequentie wordt de burger gedwongen het afval beter te scheiden omdat het anders niet in de grijze minicontainer kan. Het scheiden van afval wordt verder gestimuleerd door het PD 1 x per 2 weken in te zamelen in plaats van 1 x per 4 weken en de maatregelen ten behoeve van de inzameling van OPK worden nog nader bepaald. De inzamelfrequentie van het GFT-afval blijft 1 x per 2 weken.

Bij het strikt gescheiden houden van de afvalstromen (GFT, PD, OPK, glas en textiel) levert het 1 x per 4 weken inzamelen van het restafval in principe geen problemen op. Is er in een huishouden sprake van luierafval of afval van incontinentiemateriaal dan kan het 1 x per 4 weken inzamelen van het restafval problemen opleveren. Daar kan aan tegemoet worden gekomen door een extra minicontainer (wel of niet tegen betaling) ter beschikking te stellen of een voorziening te treffen waar luierafval en afval van incontinentiemateriaal kan worden ingeleverd.



Op locaties waar restafval met bovengrondse verzamelcontainers wordt ingezameld wordt de frequentie van legen van de verzamelcontainers verlaagd. Bijvoorbeeld: van een wekelijkse lediging naar 1 x per 2 weken.

Ook bij de aansluitingen waar het restafval met ondergrondse verzamelcontainers wordt ingezameld kan een beperking worden opgelegd op het aantal keer binnen een bepaalde periode (week of maand) dat restafval in de ondergrondse verzamelcontainer kan worden gedeponeerd.

De lagere inzamelrequentie restafval houdt de volgende wijzigingen in de inzamelstructuur in t.o.v. de huidige inzamelstructuur.

- De grijze minicontainers voor het restafval in de kernen en het buitengebied worden één keer per vier weken geleegd in plaats van één keer per twee weken. Er wordt geen tariefsysteem aan gekoppeld.
- De huidige bestand van grijze minicontainers wordt geschoond. Alle aanwezige grijze minicontainers worden opgehaald. Iedere aansluiting krijgt een nieuwe grijze minicontainer met een identificatie chip, met daarop de informatie van de locatie waar de container staat geregistreerd. Met deze maatregel wordt tevens het 'illegaal' gebruik aangepakt, wat tevens zal leiden tot minder restafval.
- Aansluitingen in de hoogbouw (> 2 bouwlagen) in de kernen moeten voor het verwijderen van het restafval gebruik maken van (ondergrondse) verzamelcontainers. Bij hoogbouw waar de bovengrondse verzamelcontainers op eigen afgesloten terrein staan, blijft dit gehandhaafd. Bij de overige hoogbouw worden een ondergrondse verzamelcontainer geplaatst. De gebruikers krijgen een pas/badge om toegang tot de container te krijgen.
- Hoogbouwaansluitingen (> 2 bouwlagen) krijgen voor het inzamelen van GFT toegang tot een verzamelcontainer in een cocon (één of meerdere containers per complex).
- Om het scheiden van keukenafval te stimuleren zal de gemeente gratis per aansluiting een emmertje/bakje beschikbaar stellen dat specifiek geschikt is voor het een korte periode bewaren van keukenafval in de keuken.
- De inzamelrequentie van het PD met zakken wordt verdubbeld van 1 x per 4 weken naar 1 x per 2 weken. Uit landelijk onderzoek blijkt dat met zakken ingezameld PD zuiverder is dan met minicontainers ingezameld PD. Met minicontainers ingezameld PD bevat meer vervuiling waardoor de kans toeneemt dat vrachten worden afgekeurd en alsnog moeten worden verbrand.
- De te treffen maatregelen voor het inzamelen van OPK worden later in dit plan gevoegd. Over de invulling daarvan vindt overleg plaats met de inzamelaars van OPK in de gemeente Sluis, die beschikken over een inzamelovereenkomst met de gemeente.
- De aansluitingen aan de kust moeten voor het verwijderen van het restafval, PD, OPK en glas gebruik maken van ondergrondse verzamelcontainers. Het GFT (keukenafval en fijn tuinafval) wordt in verzamelcontainers (inhoud 660 ltr.) in cocons ingezameld. De verzamelcontainers (met uitzondering van de glascontainers worden voorzien van toegangscontrole en de gebruikers krijgen een registratiepas c.q. -badge. De ondergrondse containers voor het restafval, PD en OPK worden voorzien van vulgraadmeter. In de periodes buiten het seizoen en de vakanties kan dan de ledigingsfrequentie aangepast worden aan de vulgraad.
- Grof tuinafval kan worden afgegeven op de milieustraat. Grof tuinafval kan ook op afroep worden aangeboden tijdens de inzamelroutes voor grof tuinafval (2 x in het voorjaar en 2 x in het najaar). Dit geldt ook voor de aansluitingen in de rest van de gemeente.

Hoeveelheden scenario's 1 en 2

De inzameling met diftar en de inzameling met een lagere inzamelrequentie op restafval en hogere inzamelrequentie PD leidt tot andere ingezamelde hoeveelheden restafval en grondstoffen ten opzichte van de huidige inzamelmethode. In onderstaande overzicht wordt een vergelijking gegeven tussen de huidige inzamelresultaten en de verwachte inzamelresultaten bij de hiervoor omschreven scenario's. De vermelde hoeveelheden zijn voorzichtige inschattingen van de verwachte hoeveelheden.



In onderstaand overzicht is de inzamelstructuur van scenario 2 schematisch weergegeven.

Type bebouwing	Voorzieningen			
	Restafval	GFT	OPK	PD
Laagbouw kernen	Minicontainer 1x per 4 weken	Minicontainer 1x per 2 weken	Nader te bepalen	Transparante zak 1x per 2 weken
Hoogbouw kernen	Ondergrondse verzamel- container	Verzamelcontainer 1x per 2 weken	Nader te bepalen	Transparante zak 1x per 2 weken
Stapelbouw kernen	Minicontainer 1x per 4 weken	Minicontainer 1x per 2 weken	Nader te bepalen	Transparante zak 1x per 2 weken
Buitengebied	Minicontainer 1x per 4 weken	Minicontainer 1x per 2 weken	Nader te bepalen	Transparante zak 1x per 2 weken
Kust	Ondergrondse verzamel- container	Verzamelcontainer	Ondergrondse verzamel- container	Ondergrondse verzamel- container

Bij het bepalen van de te verwachten hoeveelheid restafval is rekening gehouden met het verdwijnen van de 'illegale' grijze containers. De resultaten van de inzameling met diftar in de gemeente Kapelle zijn als uitgangspunt genomen. De resultaten van de inzameling met een lagere inzamelrequentie op restafval en hogere inzamelrequentie PD in de gemeente Tholen zijn als uitgangspunt genomen.

Optimalisatie grondstoffeninzameling

De hiervoor omschreven scenario's leiden tot een optimalere inzameling van grondstoffen en daardoor ook een toename van de hoeveelheid gescheiden ingezamelde grondstoffen. Om een beter beeld te geven van de optimalisatie van de inzameling van grondstoffen wordt dat hieronder per grondstofstroom en het restafval nader uiteengezet.

Soort	2017	Diftar	Lag. freq rest
Restafval	7.178	4.300	4.000
GFT	3.382	3.850	4.250
PD	183	350	410
OPK	1.466	1.700	1.700
Glas	643	800	800

Restafval

Het aanbieden van restafval wordt onaantrekkelijk gemaakt. In de scenario 1 moet worden betaald per lediging van de minicontainer of per inworp in de verzamelcontainer. Scenario 2 houdt een halvering in van de inzamelrequentie.

GFT

De inzameling van GFT met minicontainers blijft in beide scenario's 1 x per 2 weken. Uit de ervaring van de inwoners die al consequent hun GFT apart aanbieden blijkt dat de capaciteit van de minicontainer en de frequentie van legen voldoende is. In afwijking van de huidige inzamelmethode wordt in beide scenario's het GFT gescheiden ingezameld aan de kust en bij de hoogbouw.

OPK

De te treffen maatregelen voor het verzamelen van OPK worden later in dit plan gevoegd. Over de invulling daarvan vindt overleg plaats met de inzamelaars van OPK in de gemeente Sluis, die beschikken over een inzamelovereenkomst met de gemeente.

**PD**

In de scenario's 1 en 2 blijft de aan huis inzameling met transparante zakken gehandhaafd. De inzamel frequentie wordt verdubbeld van 1 x per 4 weken naar 1 x per 2 weken. Door de inzamel frequentie te verdubbelen moet het PD korter worden bewaard. In combinatie met het onaantrekkelijker maken van het aanbieden van restafval zal dat leiden tot een hoger aanbod. Aan de kust wordt het PD met ondergrondse verzamelcontainers ingezameld.

Glas

In de gemeente Sluis staan op 31 locaties in totaal 39 glascontainers. In alle kernen staan op één of meerdere locaties glascontainers. Bij een aantal grotere supermarkten staan op één locatie meerdere glascontainers. In vakantieperiodes komt het bij die glascontainers voor dat ze de hoeveelheid aangeboden glas niet kunnen bergen. Bij een toename van hoeveelheid glas, door de optimalisatie van de inzameling van grondstoffen, kan de capaciteit van die containers structureel niet toereikend zijn. Overwogen dient dan te worden om die glascontainers te vervangen door grotere ondergrondse glascontainers of de frequentie van legen te verhogen, indien logistiek mogelijk.

De overige glascontainers hebben structureel voldoende capaciteit om het aangeboden glas te bergen. Ook een toename van de hoeveelheid aangeboden glas kunnen deze containers naar verwachting bergen. In voorkomende gevallen zou een glascontainer kunnen worden bijgeplaatst of de frequentie van legen worden verhoogd van 1 x per 2 weken naar wekelijks.

Textiel

In de gemeente Sluis staan op 7 locaties 11 textielcontainers. De textielcontainers staan in de grotere kernen, zoveel mogelijk bij supermarkten en/of op centraal gelegen locaties. De containers zijn eigendom van de inzamelaar waarmee de gemeente een inzamelovereenkomst heeft. De maatregelen om de hoeveelheid restafval aanzienlijk te verminderen zal tot gevolg hebben dat er meer textiel gescheiden wordt aangeboden. In meer kernen worden textielcontainers geplaatst en daar waar nodig wordt in overleg met de inzamelaar de frequentie van legen verhoogd.

Grof huishoudelijk afval

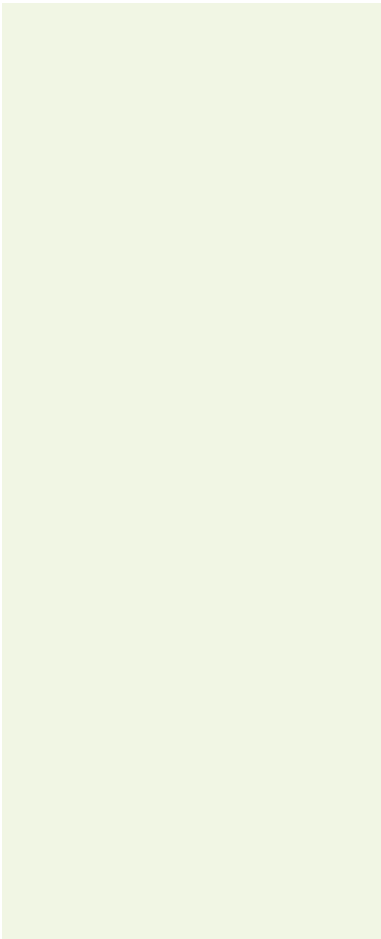
Grof huishoudelijk afval kan gescheiden in diverse fracties op de milieustraat worden afgegeven. Daarnaast vindt 1 x per 4 weken op afroep een inzameling plaats van ongescheiden grof huishoudelijk afval. Het op afroep ingezamelde grof huishoudelijk afval is een kleine afvalstroom. In 2016 is 57 ton ingezameld (0,8% van het totaal ingezamelde restafval). Voor het laten ophalen moet niet extra worden betaald. Per vierwekelijkse inzamelronde wordt bij tussen de 40 en 50 adressen grof huishoudelijk afval opgehaald.

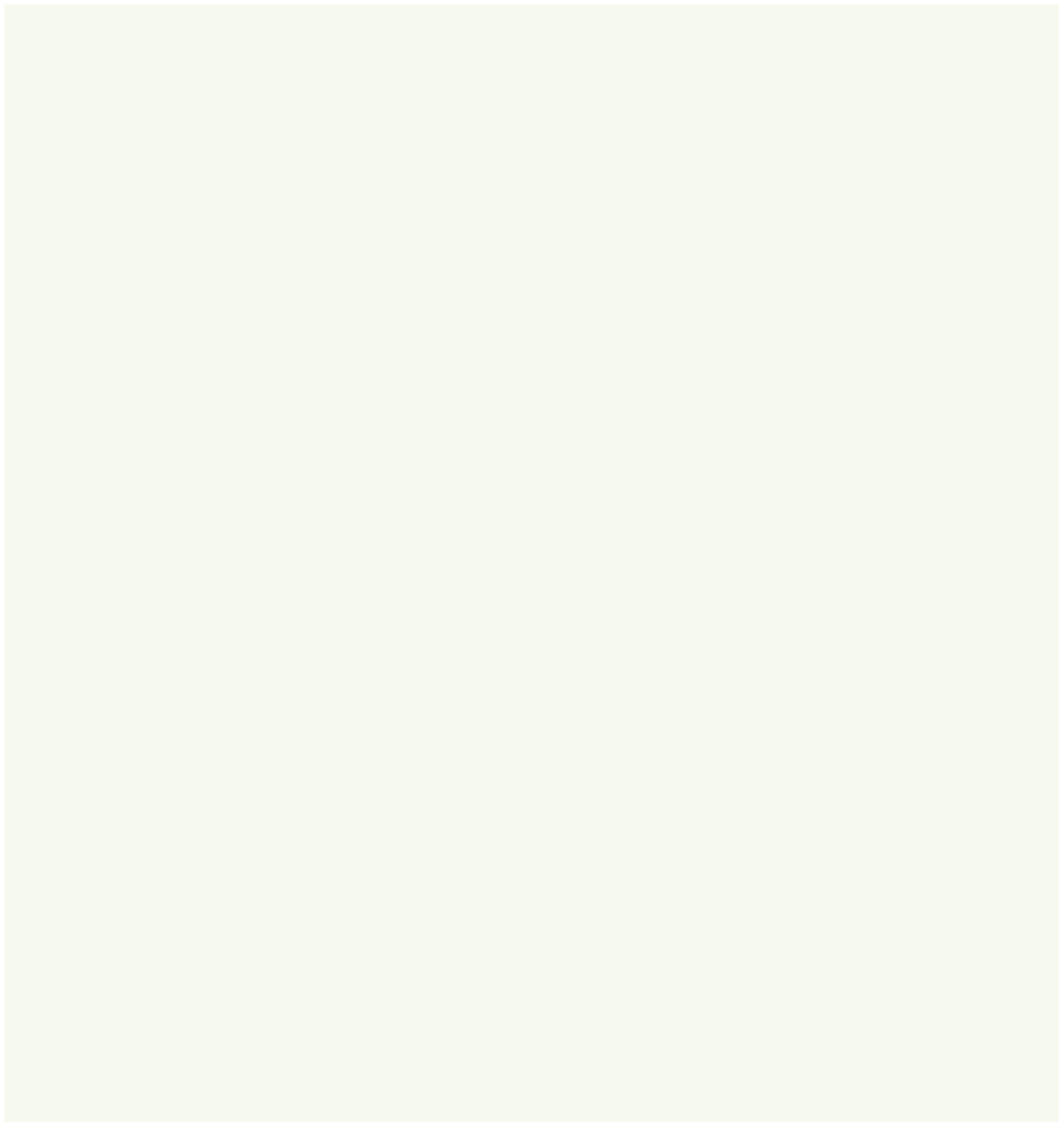
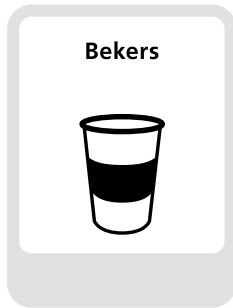
Grof huishoudelijk afval wordt ook meegerekend voor het halen van de VANG-doelstellingen. Om het grof huishoudelijk afval beter gescheiden te krijgen zijn er twee mogelijkheden. 1) Het ongescheiden grof huishoudelijk afval laten nascheiden. 2) Het laten ophalen van grof huishoudelijk afval minder aantrekkelijk maken. Het helemaal stoppen met het inzamelen van grof huishoudelijk afval mag niet, omdat dit verplicht is gesteld in de Wet milieubeheer.

Het laten nascheiden van het ingezamelde grof huishoudelijk afval werkt extra kostenverhogend. Het minder aantrekkelijk maken van het inzamelen van grof huishoudelijk afval kan door de inzamel frequentie te verlagen, door een tarief in rekening te brengen voor het laten ophalen het grof huishoudelijk afval of een combinatie van beiden. De gemeente Sluis is één van de drie gemeenten in Zeeland die geen kosten in rekening brengen voor het ophalen van grof huishoudelijk afval. De andere twee gemeenten hebben een lagere inzamel frequentie: 1 x per kwartaal en 1 x per 6 weken. Om het ongescheiden laten ophalen van grof huishoudelijke afvalstoffen te ontmoedigen wordt overwogen een nog nader te bepalen tarief in rekening te brengen en de inzamel frequentie te handhaven op 1 x per 4 weken.

Grof tuinafval aan de kust

Het grof tuinafval van de vakantiewoningen aan de kust verdwijnt bij de huidige inzamelmethode voor een deel in de grijze minicontainers. Grof tuinafval (lange takken) kan echter niet in ondergrondse containers. Grof tuinafval van de vakantiewoningen kan worden afgegeven op de milieustraat. Grof tuinafval kan ook op afroep worden aangeboden tijdens de inzamelroutes voor grof tuinafval (2 x in het voorjaar en 2 x in het najaar).







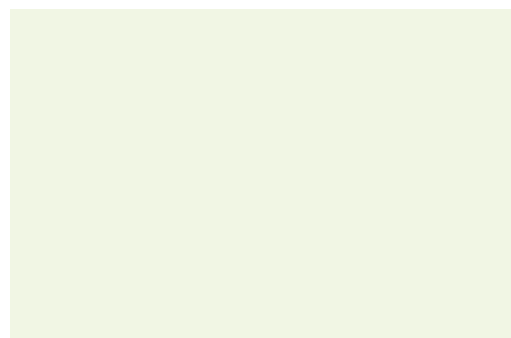
8. Financiën

Investerings

Om de in de vorige paragraaf omschreven scenario's uit te kunnen voeren, moet worden geïnvesteerd in nieuwe inzamelmiddelen. De investering betreft voor een deel ook achterstallig onderhoud. In 1993 is de inzameling met grijze minicontainers gestart. Een deel van die containers wordt nog gebruikt. Nieuwe containers van dat merk en type zijn niet meer leverbaar en onderdelen niet meer verkrijgbaar. Het aantal te vervangen containers als gevolg van slijtage neemt jaarlijks toe. Het vervangen van de grijze minicontainers lost tevens het probleem op van de 'illegaal' in gebruik zijnde grijze minicontainers. Op basis van het aangenomen aantal (minimaal 1.400) in gebruik zijnde grijze minicontainers bedragen de verwerkingskosten van het met deze containers aangeboden restafval jaarlijks ca. € 100.000 (prijspeil 2018) en worden verwerkt in de afvalstoffenheffing.

Onderstaand overzicht geeft aan in welke soort inzamelmiddelen moet worden geïnvesteerd (eenmalig) en wat de omvang van de investering is.

Inzamelmiddelen	Bedrag
Minicontainers voor restafval	€ 403.650
Inzamelmiddelen OPK	PM
Ondergrondse containers kust/hoogbouw	€ 643.280
Verzamelcontainers GFT	€90.000
GFT emmertjes en zakjes	€ 40.040
Onvoorzien	€ 166.880
Totaal	€ 1.343.850



Gebruikelijk is om bij de afschrijving van inzamelmiddelen een afschrijvingstermijn van 10 jaar te hanteren. Bij een afschrijvingstermijn van 10 jaar en een rentepercentage van 2% bedragen de jaarlijkse lasten € 161.260 (exclusief jaarlijkse lasten eventuele investeringskosten inzamelmiddelen OPK)..

Dekking investeringen

Ten behoeve van de financiële dekking van de jaarlijkse lasten van de investeringen kan een deel van de 'Voorziening afvalstoffenheffing' worden ingezet. Voorgesteld wordt om gedurende de afschrijvingstermijn van 10 jaar uit de 'Voorziening afvalstoffenheffing' jaarlijks € 70.000 in te zetten. De jaarlijkse netto kapitaallasten van de investeringen komen dan op € 91.260 (exclusief jaarlijkse lasten eventuele investeringskosten inzamelmiddelen OPK)..

Jaarlijkse kosten

Het volgende overzicht geeft een vergelijking van de jaarlijkse kosten (prijspeil 2019) tussen de huidige inzameling (resultaten 2017) en scenario's 1. Diftar en 2. Lagere frequentie restafval.

Het voortzetten van de huidige inzamelmethode leidt niet tot een vermindering van de hoeveelheid restafval c.q. toename van de hoeveelheid gescheiden ingezamelde grondstoffen. Bij het voortzetten van de huidige inzamelmethode nemen de kosten naar verwachting jaarlijks toe. Het aantal te vervangen container neemt jaarlijks en derhalve ook de daaraan verbonden kosten. Verwacht wordt dat het tarief van de afvalstoffenbelasting op het te verbranden restafval de komende jaren verder stijgt. De vergoeding uit het Afvalfonds voor gerecycled PD neemt jaarlijks af.

In de berekeningen van de scenario's 1 en 2 zijn de inzamelkosten deels gebaseerd op de ervaringen van de ZRD in andere gemeenten. Dit betreft met name de inzameling van rest, GFT, PD en OPK in de kernen en het buitengebied. Bij de inzameling met ondergrondse containers aan de kust zijn de verwachte kosten vermeld. De verwerkingskosten zijn eveneens gebaseerd op de resultaten van gemeenten waar deze scenario's worden toegepast.



Vergelijking jaarlijkse kosten huidige inzamelmethode scenario's 1 en 2

Resultaten 2017 met prijspeil 2019		Scenario 1. Diftar		Scenario 2. Lagere frequentie restafval	
	Kosten	Opbrengsten		Kosten	Opbrengsten
Containers			Containers		
Vervangen	€ 38.000		Kapitaall. +onderhoud etc.	€ 114.619	€ 114.619
Inzamelen			Inzamelen		
Rest + GFT	€ 702.000		Rest (kernen)	€ 286.400	€ 217.550
PD	€ 183.000		GFT (kernen)	€ 199.850	€ 250.350
OPK	€ 126.000		Buitengebied (rest + GFT)	€ 161.200	€ 161.200
Glas	€ 29.250		Kust (rest, GFT, PD, OPK)	€ 140.000	€ 140.000
			PD (kernen + buitengebied)	€ 248.850	€ 247.050
			OPK (kernen + buitengebied)	pm	pm
			Glas (heel de gemeente)	€ 36.000	€ 36.000
Verwerken			Verwerken		
Rest	€ 868.825		Rest	€ 520.472	€ 484.160
GFT	€ 268.801		GFT	€ 305.998	€ 337.790
PD	€ 68.534	€ 89.732	PD	€ 117.250	€ 137.350
OPK		€ 102.620	OPK	€ 57.800	€ 57.800
Glas		€ 42.250	Glas		€ 52.000
	€ 2.284.410	€ 234.602			€ 2.402.833
Totaal jaarlijks	€ 2.049.808		Kosten Sabewa	€ 37.500	€ 1.832.738
				€ 2.225.939	
					€ 327.258
			Totaal jaarlijks	€ 1.898.681	



9. Conclusie en grondstoffenbeleid

De gemeente Sluis moet nog grote stappen maken in primair: de verbetering van de inzameling van het huishoudelijk afval en, secundair: meer grondstoffen (afval) gescheiden inzamelen. Dit is noodzakelijk om de hoeveelheid restafval terug te brengen naar de doelstelling van 120 kg/ inw/jaar en de kosten verbonden aan de afvalverwijdering beheersbaar te houden. De aanpak van de onderstaande aspecten ('problemen') is daarbij noodzakelijk:

- Het gebruik van 'illegale' grijze minicontainers (> 1.400).
- De grote hoeveelheid GFT in het restafval (43% gewichtspercentage).
- De tegenvallende resultaten bij de gescheiden inzameling van PD (8 kg/inw).
- Het optimaliseren van de inzameling van OPK.
- Het verbeteren van de inzameling van het huishoudelijk afval aan de kust, inclusief de verbetering van de gescheiden inzameling van afvalstromen.

De aanpak van de genoemde aspecten is meegenomen in de omschreven scenario's.

Beide omschreven scenario's leveren een forse vermindering op van de hoeveelheid restafval en een beter resultaat in de gescheiden inzameling van de diverse grondstoffen(afval)stromen. Op basis van het gestelde in hoofdstuk 7 ('Mogelijke scenario's') concluderen we dat Lagere inzamelfrequentie restafval etc. (scenario 2) beter scoort dan Diftar (scenario 1) op de inzameling van restafval, GFT en PD. Daar is de volgende verklaring voor. Bij diftar blijft de inzamelfrequentie van het restafval 1 x per 2 weken. Er wordt afgerekend op basis van het aantal keer dat de grijze container wordt geleegd. Het gewicht van de container en de vulgraad is daarvoor niet van belang. Men kan er dus voor kiezen de grijze container 1 x per 2 weken langs de straat te zetten en de daaraan verbonden hogere aanslag afvalstoffenheffing te accepteren. Bij een Lagere inzamelfrequentie op restafval wordt de inzamelfrequentie van het restafval 1 x per 4 weken. Men heeft enkel de keuze om de grijze container met een nog lagere frequentie (bijv. 1 x per 8 weken) langs de straat te zetten.

Diftar kan worden toegepast bij zowel minicontainers als bij ondergrondse verzamelcontainers. Bij minicontainers is dan de hoogte van de afvalstoffenheffing afhankelijk van het aantal keer dat de minicontainer is geleegd. Bij ondergrondse verzamelcontainers bepaalt het aantal keer dat afval in de container wordt gedeponneerd de hoogte van de afvalstoffenheffing. In beginsel bepaalt dan de gebruiker van een woning, die tevens de aanslag afvalstoffenheffing ontvangt, de hoogte daarvan. Dit is niet het geval bij vakantiewoningen. Daar ontvangt de eigenaar van de woning de aanslag afvalstoffenheffing en niet de gebruiker. Bij vakantiewoningen zou dan de gebruiker de hoogte van de afvalstoffenheffing bepalen. Wanneer een gebruiker steeds kleine hoeveelheden met een hoge frequentie in de ondergrondse container deponneert kan dat vervelende financiële consequenties hebben voor de eigenaar. Diftar aan de kust is dan ook minder geschikt. Diftar is wel geschikt om toe te passen in de kernen en het buitengebied. Dat zou betekenen dat er in de gemeente twee verschillende afvalsystemen worden toegepast.

Voor het bepalen van de hoogte van de afvalstoffenheffing in die twee gebieden is het dan noodzakelijk twee administraties te voeren. Dat werkt kostenverhogend en leidt mogelijk ook tot verschillende tarieven per gebied. Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het toepassen van diftar niet geschikt is om toe te passen in het hele grondgebied van de gemeente Sluis.

Op basis van de verwachtingen/ramingen wordt geconstateerd dat er tussen scenario 1 (Diftar) en scenario 2 (Lagere inzamelfrequentie restafval) voorshands (prijsspeil 2019) geen groot verschil bestaat in de jaarlijkse lasten. Hierbij dient de kanttekening te worden geplaatst dat bij een jaarlijkse stijging van de afvalstoffenbelasting op het verbranden van restafval het verschil groter wordt, ten gunste van scenario 2 (Lagere inzamelfrequentie restafval). In het regeerakkoord van het kabinet Rutte III is opgenomen dat er vanaf 2019 een hoger belastingtarief komt op het verbranden en storten van afvalstoffen. Dat hogere belastingtarief moet jaarlijks € 50 miljoen opleveren. Dit houdt in dat wanneer de hoeveelheid afval dat wordt gestort en verbrand verder afneemt, het tarief van de afvalstoffenbelasting verder zal stijgen. Dat heeft tot gevolg dat het verwerkingstarief van het restafval de komende jaren gaat stijgen als gevolg van de stijging van het tarief van de afvalstoffenbelasting. Door minder restafval in te zamelen blijven de gevolgen van die belastingverhoging beperkt.



De lasten van de afvalverwijdering worden verwerkt in het tarief van de afvalstoffenheffing. Op basis van de in hoofdstuk 8 weergegeven ramingen draagt de uitvoering van scenario 2 in ieder geval niet bij aan de verhoging van de tarieven van de afvalstoffenheffing. Een concrete inschatting van de ontwikkeling van de tarieven van de afvalstoffenheffing kan niet worden gegeven. De ontwikkelingen van andere kostencomponenten (bijv. milieustraat) zijn niet bekend.

Op het aspect milieu als ook op het aspect financiën wordt verwacht dat scenario 2 (Lagere inzamel frequentie het beste scoort. Scenario 2 wordt ingezet als Grondstoffenbeleid voor het realiseren van de doelstelling van 120 kg restafval inw/jaar. In het kader van de uitvoering van scenario 2 worden de onderstaande nieuwe maatregelen getroffen ten opzichte van de huidige situatie. De maatregelen worden verder uitgewerkt in uitvoeringsplannen, met waar nodig plaatsingsplannen voor de te plaatsen ondergrondse- en bovengrondse verzamelcontainers.

Inzamelmiddelen:

- Vervangen (ophalen oude en aankoop en uitzetten nieuwe) grijze minicontainers voor restafval door nieuwe minicontainers voorzien van een identificatiechip.
- PM: Eventuele inzamelmiddelen OPK.
- Aankoop en plaatsen van ondergrondse verzamelcontainers met toegangsbeperking voor de inzameling van restafval bij hoogbouw in de kernen.
- Aankoop en plaatsen bovengrondse verzamelcontainers met toegangsbeperking voor de inzameling van GFT bij hoogbouw en/of stapelbouw in de kernen.
- Aankoop en plaatsen ondergrondse verzamelcontainers met toegangsbeperking voor de inzameling van restafval, OPK en PD aan de kust.
- Aankoop en plaatsen van ondergrondse verzamelcontainers voor de inzameling van glas aan de kust.
- Aankoop van bovengrondse verzamelcontainers met toegangsbeperking voor de inzameling van GFT aan de kust.

Inzameling:

- In de kernen en het buitengebied het inzamelen van restafval met minicontainers 1 x per 4 weken.
- In de kernen en het buitengebied het inzamelen van PD met zakken 1 x per 2 weken.
- In de kernen en het buitengebied het inzamelen van OPK, nader te bepalen.
- Bij de hoogbouw in de kernen inzamelen van het restafval met ondergrondse verzamelcontainers.
- Bij hoogbouw en stapelbouw in de kernen het inzamelen van GFT met bovengrondse verzamelcontainers.
- Aan de kust het inzamelen van restafval, OPK, PD en glas met ondergrondse verzamelcontainers.
- Aan de kust het inzamelen van GFT met bovengrondse verzamelcontainers.



10. Communicatie

Doelstelling

De doelstelling van de communicatie over de invoering van het nieuwe inzamelen is dat inwoners hun gedrag gaan veranderen. Bij een gedragsverandering als deze is het belangrijk om niet alleen te focussen op het 'wat', maar ook op het 'waarom'. Zo begrijpen inwoners wat de reden is van de verandering en is het voor hen duidelijk wat de ambitie is van de gemeente. Dit kan het beste worden gedaan door hier op een positieve manier aandacht voor te vagen. Dus niet aangeven wat er gebeurt als inwoners het afval niet goed scheiden, maar wat het bijdraagt als dit wél wordt gedaan.

Deze doelstelling is opgedeeld in vier subdoelstellingen:

- Inwoners voorzien van praktische informatie.
- Ontwikkelen van een positieve houding van inwoners.
- Gedragsverandering van inwoners.
- Goed gedrag van inwoners vasthouden.

In onderstaande wordt kort ingegaan op de te hanteren strategie en communicatiemiddelen.

Strategie

De communicatiestrategie voor het nieuwe afvalbeleid van de gemeente bestaat uit de volgende pijlers.

Persoonlijk

Inwoners persoonlijk aanspreken met informatie op maat is onmisbaar. Inwoners hebben behoefte aan praktische informatie. Door informatie op maat te geven, vergroot je de kans dat mensen ook daadwerkelijk het gewenste gedrag vertonen.

Herhalend

Er wordt gekozen om zoveel mogelijk in beeld te zijn bij de doelgroepen. Dat betekent vaak en herhalend communiceren en eventueel plaatsen waar doelgroepen zich bevinden.

Beeldend

Een beeld zegt meer dan duizend woorden. Helemaal wanneer door middel van illustraties eenvoudig aangegeven kan worden in welke container een afvalstroom moet of bijvoorbeeld op welke locaties glascontainers staan. De informatie is dan voor iedereen op deze manier begrijpelijk.

Positief

Positief gedrag belonen, is vaak effectiever dan de gevolgen van negatief gedrag te benadrukken. Door inwoners te complimenteren met hun gedrag en aan te geven waaraan zij een bijdrage leveren door afval te scheiden, wordt gemotiveerd om dit gedrag te herhalen.

Herkenbaar

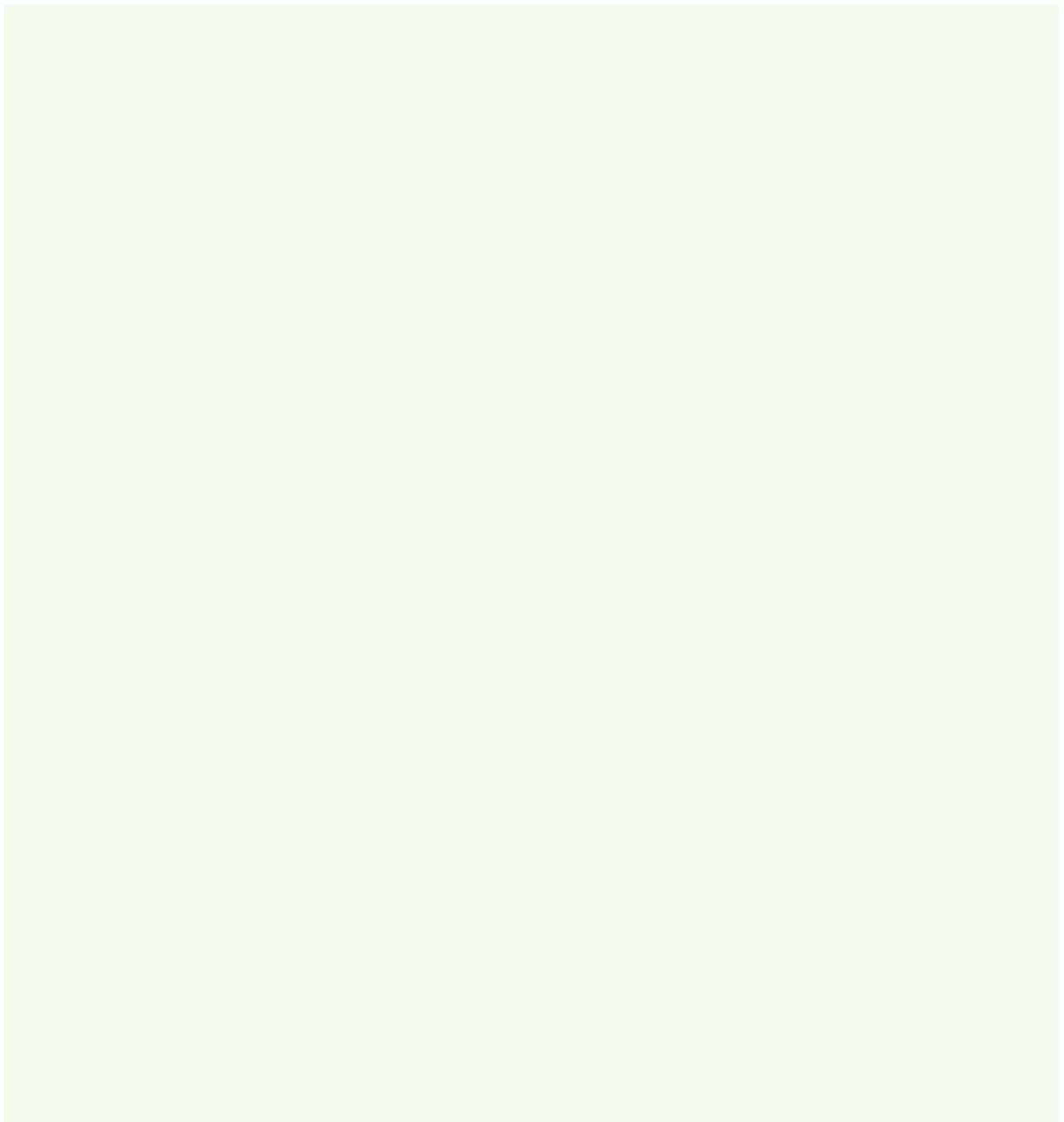
De gemeente Sluis dient herkenbaar te zijn als afzender naar de inwoners toe. Dit kan bereikt worden door aan te sluiten op de bestaande stijl. Er zal benadrukt worden dat afval scheiden heel gewoon is.

Middelen

De communicatie vindt plaats via de in de gemeente bekende communicatiemiddelen. Dit houdt in dat gewerkt zal worden met zowel schriftelijke als digitale communicatiemiddelen.

Communicatieplan

Bovenstaande communicatiestrategie wordt uitgewerkt in een op te stellen communicatieplan. In het communicatieplan wordt uitgegaan van een fasering in de voorbereidingsfase waarin de communicatiemiddelen gereed worden gemaakt, de definitieve start van de communicatiecampagne en de evaluatiefase waarin de effectiviteit wordt beoordeeld.





11. Planning uitvoering plan

	2019	2020	2021	2022	2023
<i>Procedure tot vaststelling plan</i>					
Communicatieplan opstellen					
Communicatie uitvoering plan					
Uitvoeringsplannen opstellen					
<i>Inzamelmiddelen voorbereiding</i>					
Grijze minicontainer t/m plaatsen					
Ondergrondse container kust t/m plaatsen					
Ondergrondse container hoogbouw t/m plaatsen					
Verzamelcontainer kust t/m plaatsen					
Verzamelcontainer hoogbouw t/m plaatsen					
Ophalen grijze minicontainers kust					
<i>Inzameling</i>					
Inzameling restafval 1x per 4 weken			Vanaf 1 januari 2021		
Inzameling PD 1x per 2 weken			Vanaf 1 januari 2021		
Inzameling hoogbouw rest ondergrondsecontainer			Vanaf 1 juli 2021		
Inzameling hoogbouw, GFT verzamelcontainer			Vanaf 1 juli 2021		
Inzameling kust ondergrondse containers			Vanaf 1 juli 2021		
Inzameling kust GFT verzamelcontainers			Vanaf 1 juli 2021		
Inzameling OPK voorbereiding					
Inzameling OPK 1x per maand					Vanaf januari 2023

